

VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ – TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA

EKONOMICKÁ FAKULTA

KATEDRA VEŘEJNÉ EKONOMIKY A SPRÁVY

Zabezpečení odpadového hospodářství ve městě

Provision of Waste Management in the Town

Student: Iva Malchárková

Vedoucí bakalářské práce: Ing. Eva Janasová

Ostrava 2012

VŠB - Technická univerzita Ostrava  
Ekonomická fakulta  
Katedra veřejné ekonomiky

## Zadání bakalářské práce

Student: **Iva Malchárková**

Studijní program: B6202 Hospodářská politika a správa

Studijní obor: 6202R055 Veřejná ekonomika a správa

Specializace: 00 Veřejná ekonomika a správa

Téma: **Zabezpečení odpadového hospodářství ve městě**  
**Provision of Waste Management in the Town**

Zásady pro vypracování:

1. Úvod
  2. Zabezpečení odpadového hospodářství v obcích
  3. Analýza zabezpečení odpadového hospodářství ve městě
  4. Zhodnocení organizace a financování činnosti odpadového hospodářství ve městě
  5. Závěr
- Seznam použité literatury  
Seznam zkratk  
Prohlášení o využití výsledků bakalářské práce  
Seznam příloh  
Přílohy

Seznam doporučené odborné literatury:

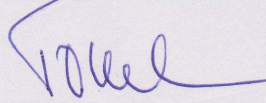
- HLAVATÁ, Miluše. *Odpadové hospodářství*. 1. vyd. Ostrava: VŠB - TU Ostrava, 2007. 174 s. ISBN 978-80-248-0737-9.
- JUCHELKOVÁ, Dagmar. *Odpady, vedlejší produkty a nakládání s nimi*. 1. vyd. Ostrava: VŠB - TU Ostrava, 2005. 98 s. ISBN 80-248-0753-X.
- KURAŠ, Mečislav, Vojtech DIRNER, Vladimír SLIVKA a Milan BŘEZINA. *Odpadové hospodářství*. 1. vyd. Chrudim: Vodní zdroje Ekomonitor, 2008. 143 s. ISBN 978-80-86838-34-0.

Formální náležitosti a rozsah bakalářské práce stanoví pokyny pro vypracování zveřejněné na webových stránkách fakulty.

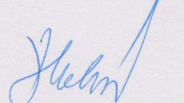
Vedoucí bakalářské práce: **Ing. Eva Janasová**

Datum zadání: 25.11.2011

Datum odevzdání: 11.05.2012

  
doc. Ing. Petr Tománek, CSc.  
vedoucí katedry



  
prof. Dr. Ing. Dana Dluhošová  
děkanka fakulty

### **Čestné prohlášení**

Místopřísežně prohlašuji, že jsem celou práci vypracovala samostatně. Přílohu číslo 1 jsem převzala z Provozního řádu rekultivace skládky Radar.

V Ostravě dne 9. 5. 2012

.....

Iva Malchárková

## OBSAH

1	Úvod .....	5
2	Zabezpečení odpadového hospodářství v obcích .....	7
2.1	Odpadové hospodářství obecně .....	7
	Příčiny vzniku odpadů .....	7
	Členění odpadů a základní terminologie .....	8
2.2	Odpadové hospodářství v Evropské unii a v České republice .....	12
	Přístup k odpadovému hospodářství EU .....	12
	Přístup k odpadovému hospodářství ČR .....	14
	Ministerstvo životního prostředí .....	15
	Kraj .....	15
	Česká inspekce životního prostředí .....	16
	Obce .....	17
2.3	Odpadové hospodářství obce .....	17
	Obecně závazná vyhláška .....	17
	Cíle hospodaření s odpady .....	19
	Povinnosti původce odpadu .....	19
	Odpadový hospodář .....	21
	Vztah mezi svazovou společností a obcí .....	22
3	Analýza zabezpečení odpadového hospodářství ve vybraném městě .....	23
3.1	Město Studénka .....	23
	Geografie .....	23
	Demografie .....	24
	Historie města .....	24
3.2	Působnost a orgány města .....	25
	Samostatná působnost .....	25
	Přenesená působnost .....	26
	Zastupitelstvo .....	26
	Rada města .....	27
	Starosta .....	27
	Městský úřad .....	27
3.3	Odpadové hospodářství města Studénka .....	28

3.4	Společnosti spolupracující s městem .....	35
	OZO Ostrava, s.r.o. ....	35
	ASOMPO, a.s. ....	37
	EKO-KOM, a.s. ....	38
	Zpětný odběr elektrovýrobků .....	39
	ASEKOL, s.r.o. ....	39
	EKOLAMP, s.r.o. ....	40
4	Zhodnocení organizace a financování činnosti odpadového hospodářství ve vybraném městě.....	42
4.1	Příjmy .....	42
	Příjmy od společností .....	44
4.2	Náklady.....	46
	Náklady na jednotlivé společnosti.....	47
	Doplatek na odpadové hospodářství města .....	48
4.3	Zhodnocení organizace .....	49
	Návrh na zlepšení .....	49
5	Závěr.....	51
SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY		
SEZNAM ZKRATEK		
SEZNAM OBRÁZKŮ		
SEZNAM TABULEK		
SEZNAM GRAFŮ		
PROHLÁŠENÍ O VYUŽITÍ VÝSLEDKŮ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE		
SEZNAM PŘÍLOH		
PŘÍLOHY		

# 1 Úvod

Problematika odpadového hospodářství je v dnešní době jedním ze závažných témat. Probírá se možnost skladování na skládkách nebo spalování. Obě varianty nejsou nejvhodnější pro zdraví planety. Bohužel se zatím nepřišlo na jeho efektivní odstraňování, proto by mělo být nakládání s odpady a celkově odpadové hospodářství, hlavním cílem každé země. Nejeftektivněji se momentálně jeví systém recyklace a další využití odpadů. Pro systém recyklace musí být zapojeni všichni obyvatelé. U skladování odpadů nastává problém skládek. Shromažďování velkého množství odpadu znečišťuje ovzduší, půdu i vodu. Obyvatelstvo si musí uvědomit, že třídit je správné a zcela nezbytné. Musíme se snažit planetu zachovat i pro budoucí generace.

Hypotéza této práce zní: Příjmy z poplatku za svoz odpadů jsou dostatečně velké, tak že plně pokrývají náklady na rozpočet odpadového hospodářství města Studénka.

Cílem této bakalářské práce je analyzovat příjmy a výdaje odpadového hospodářství města Studénka, porovnat příjmy a výdaje v jednotlivých letech. Dále zhodnotit činnost organizace při zabezpečení odpadového hospodářství a zformulovat návrh na možné zlepšení služeb poskytovaných místním obyvatelům.

Celá práce je rozdělena do tří hlavních kapitol, ve kterých jsou uvedeny teoretické znalosti a praktické dovednosti v oblasti odpadového hospodářství na území města Studénka.

Druhá kapitola se dělí na tři podkapitoly. V první kapitole je rozebráno odpadové hospodářství všeobecně. Jak dlouho odpadové hospodářství existuje, kdo jej zabezpečuje, proč je důležité této problematice se věnovat, atd. V druhé podkapitole je vyobrazena hierarchie odpadového hospodářství v České republice. Jak jednotlivé celky zabezpečují tuto činnost. Poslední podkapitola se věnuje odpadovému hospodářství obcí v České republice všeobecně. Jak je hospodaření propojeno legislativní úpravou. Podle kterého zákona se musí řídit, jejich povinnosti a práva.

Třetí kapitola je rozdělena na čtyři podkapitoly. První podkapitola rozebírá město Studénka. Popisuje její geografickou a demografickou stránku a historii. V druhé podkapitole jsou uvedeny orgány a působnosti města. Třetí podkapitola se věnuje odpadovému hospodářství města, celkové produkci odpadu na území města Studénka a poměru jednotlivých odpadů na obyvatele. Poslední podkapitola je věnována společností spolupracujících s městem Studénka. Jedná se o společnosti OZO Ostrava, s.r.o., ASOMPO, a.s., EKO-KOM, a.s., ASEKOL, s.r.o. a EKOLAMP, s.r.o.

Čtvrtá kapitola se skládá ze tří podkapitol. Věnuje se financování odpadového hospodářství města Studénka. V první podkapitole jsou rozebrány příjmy odpadového hospodářství. Druhá podkapitola rozebírá výdaje na likvidaci odpadu na území města Studénka a dále náklady na služby jednotlivých společností, OZO Ostrava, s.r.o. a ASOMPO, a.s. Třetí podkapitola zhodnocuje financování organizace, fungování odpadového hospodářství a návrh na možné zlepšení.

Tato práce vychází z odborné literatury, webových prohlížečů, zákonů a interních dokumentů, poskytnutých zaměstnanci Městského úřadu Studénka.

## **2 Zabezpečení odpadového hospodářství v obcích**

Odpadové hospodářství je poměrně mladou disciplínou. Vzniklo teprve před 20. lety, kdy se začala společnost více věnovat této problematice. Produkování odpadů v delším časovém horizontu výrazně vzrostlo a v tomto trendu i nadále pokračuje. Česká republika nastavila až v roce 1991 první právní úpravu nakládání s odpady, kdy vznikl první zákon číslo 238/1991 Sb., o odpadech. V následujících letech byly přijaty další zákony o odpadech 125/1997 Sb. Poslední zákon č. 185/2001 Sb. o odpadech, v platném znění je plně v souladu s právní úpravou Evropské unie.

### **2.1 Odpadové hospodářství obecně**

Odpadové hospodářství pojednává o nakládání s odpady, jejich následném využití a minimalizaci dopadů na životní prostředí. Hlavním cílem odpadového hospodářství je předcházení vzniku odpadů a omezování jeho produkce. S tvorbou odpadů se setkáváme u všech stupňů výrobního a spotřebního cyklu, tedy u těžby surovin, výroby, dopravy, spotřeby až po odstranění.

Ekonomicky výhodné a současně environmentálně přijatelné hospodaření s odpady vyžaduje totiž nové přístupy u všech producentů odpadů, tj. nejenom průmyslových výrobců, ale i široké veřejnosti. K tomu je nutná rozsáhle založená osvěta směřující k tomu, aby pochopení jednak nebezpečí vyplývajících z hromadění odpadů a jednak nezbytnosti správného nakládání s nimi a vhodných opatření pro jejich předcházení vstoupily v obecné ekologické povědomí všech občanů.<sup>1</sup>

#### **Příčiny vzniku odpadů**

Veškerá výrobní i nevýrobní činnost dnešní společnosti je doprovázena vznikem odpadů, z nichž část má nebezpečné vlastnosti. Otázka jejich odstranění a racionálního využití proto dnes představuje prvořadý úkol z hlediska ochrany životního prostředí i z hlediska ekonomického. Teoreticky by skutečný odpad vlastně ani neměl existovat. U většiny známých výrob i spotřebních postupů vznikají vedlejší produkty. Pokud výrobce nebo společnost

---

<sup>1</sup> SLIVKA, Vladimír, DIRNER, Vojtěch, KURAŠ, Mečislav, *Odpadové hospodářství I: praktická příručka*. 1. vydání, Ostrava: VŠB- Technická univerzita Ostrava, 2006. 130 s. ISBN 80-248-1245-2, str. 8



neumí tyto vedlejší produkty dále zpracovat, tedy zařadit do koloběhu společenské prospěšnosti, nazývá je odpadem.<sup>2</sup>

### Členění odpadů a základní terminologie

Stěžejní legislativní úprava je obsažena v zákoně číslo 185/2001 Sb., o odpadech. Obsahuje definice základních pojmů jako je odpad a jeho členění, nakládání s odpady, povinnosti při nakládání s odpady, evidenci a ohlašování odpadů a zařízení, plány odpadového hospodářství, ekonomické nástroje a další.

Dle zákona č. 185/2001 Sb. O odpadech, se rozumí **odpadem každá movitá věc, které se původce po ukončení životního cyklu zbavuje**. Původcem může být osoba fyzická nebo právnická a také obec. Při odložení odpadu, na místa k tomuto účelu určených, se stává majetkem společnosti, která je oprávněná ke sběru, výkupu, využití nebo odstranění.

Za odpad ze spotřeby možno vedle komunálního odpadu považovat rovněž takové druhy odpadů, jako je elektrický a elektronický odpad (elektrošrot – pokud nejsou jako výrobky ve zpětném odběru), vozidla s ukončenou životností (autovraky), odpady ze zdravotnických zařízení, odpady z dopravy (pneumatiky) apod.<sup>3</sup>

Za prováděcí předpisy jsou považovány následující: Katalog odpadů 381/2001 Sb., prováděcí předpisy k zákonu 383/2001 Sb., vyhláška o podrobnostech nakládání s odpady, ve znění pozdějších předpisů, nařízení vlády č. 197/2003 Sb., o plánu odpadového hospodářství České republiky, Vyhláška č. 99/1992 Sb., o zřizování, provozu, zajištění a likvidaci zařízení pro ukládání odpadů v podzemních prostorech, Vyhláška č. 376/2001 Sb., o hodnocení nebezpečných vlastností odpadů, Vyhláška č. 237/2002 Sb., o podrobnostech způsobu provedení zpětného odběru některých výrobků, Vyhláška č. 294/2005 Sb. o podmínkách ukládání odpadů na skládky, Vyhláška č. 352/2005 Sb., o podrobnostech nakládání s elektrozařízeními a elektroodpady a o bližších podmínkách financování nakládání s nimi, a dal.

Odpady se člení dle jejich struktury, původu a způsobu manipulace s nimi následovně:

- **Komunální odpad** představuje veškerý odpad vznikající na území obce při činnosti fyzických osob. Zákon o odpadech stanoví, že původcem komunálního odpadu je

---

<sup>2</sup> SLIVKA, Vladimír, DIRNER, Vojtěch, KURAŠ, Mečislav, *Odpadové hospodářství 1, praktická příručka*, 2006, str. 9

<sup>3</sup> SLIVKA, Vladimír, DIRNER, Vojtěch, KURAŠ, Mečislav, *Odpadové hospodářství 1, praktická příručka*, 2006, str. 22

obec. Komunální odpad zahrnuje směsný komunální odpad, separovaně sbírané složky (papír, plast, sklo, nápojové kartóny, textil, apod.), nebezpečný odpad, objemný odpad, odpad ze zahrad a parků atd. Jedním z hlavních cílů Plánu odpadového hospodářství ČR je zvýšit materiálové využití komunálních odpadů na 50 % do roku 2010 ve srovnání s rokem 2000.<sup>4</sup>

- **Domovní odpad** je odpad z domácností a z činností spojených s úklidem obytných objektů. Původem domovního odpadu je činnost nepodnikatelských fyzických osob a vzniká na území obce. Je dominantní součástí směsného komunálního odpadu a tvoří ho běžný odpad z denní spotřeby domácností.
- **Živnostenský odpad** vzniká nevýrobní činnosti podnikajících právnických nebo fyzických osob, nikoliv obce. Je podobný domovnímu odpadu. Živnostenským odpadem se rozumí odpad z obchodu, služeb a průmyslový odpad nesouvisející s výrobou.

Vzhledem k tomu, že v mnoha případech se jedná o drobné podnikatelské subjekty a tedy i o malá množství tohoto odpadu, mají tito původci ze zákona možnost využít systému zavedeného obcí pro nakládání s komunálním odpadem. Na systém zavedený obcí se mohou napojit na základě písemné smlouvy s obcí a za úplatu. Tzn., že mohou v dohodě s obcí tento odpad odkládat způsobem a na místech k tomu obcí určených, jak upravuje zákon o odpadech § 17 odst. 6.<sup>5</sup>

Další dělení odpadů:

- **Využitelné odpady** – odpady možné dále zpracovávat (recyklovat) materiálově nebo energeticky. Patří zde papír, plast, sklo, kompostovatelné odpady, kovy, a mnoho dalších odpadů.
- **Objemné odpady** – odpady větších rozměrů. Například starý nábytek, kuchyňské spotřebiče, podlahové krytiny, atd.
- **Nebezpečné odpady** – odpady s nebezpečnými vlastnostmi (toxická, infekčnost, hořlavost, žíravost, apod.) ohrožujícími zdraví lidí a životní prostředí, sběr musí probíhat na speciální místa. Například akumulátory, barvy, oleje, atd.

---

<sup>4</sup> MINISTERSTVO ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ, [online]. 2011, [2011-12-11]. Dostupné z: [http://www.mzp.cz/cz/odpadove\\_hospodarstvi](http://www.mzp.cz/cz/odpadove_hospodarstvi)

<sup>5</sup> MÁM RÁD PŘÍRODU, [online]. 2012, [2012-02-26]. Dostupné z: [http://www.mamradprirodu.cz/komunalni\\_odpad2](http://www.mamradprirodu.cz/komunalni_odpad2)

- **Ostatní odpady** – zbylé odpady po vytrídění všeho, co jde dále využít. Například porcelán, popel, zbytky jídla, mastné odpady od potravin, atd.

Základní terminologie vztahující se k odpadovému hospodářství je upravena zákonem o odpadech. Podle tohoto zákona se rozumí:

**Nakládání s odpady** probíhá jejich shromažďováním, skladováním, sběrem, tříděním, recyklací, výkupem, soustředováním, úpravou, využíváním. Po ukončení nakládání s odpady, které již dále nelze využít, probíhá jejich odstraňováním.

**Skládka** je speciální zařízení, které provozuje tři na sobě závislé fáze provozu

- **První fáze** – odstranění odpadu jejich ukládáním na nebo pod úroveň terénu.
- **Druhá fáze** – případné využívání odpadů při uzavírání a rekultivaci skládky.
- **Třetí fáze** – neurčení nakládání s odpady za účelem zajištění následné péče o skládku po jejím uzavření.

Ze zákona o odpadech č. 185/2001 Sb., paragrafu 10 a 12, je **prvotní původce** odpadů osoba, která má při své činnosti nebo v rozsahu své působnosti povinnost předcházet vzniku odpadů, omezovat jejich množství a nebezpečné vlastnosti; odpady, jejichž vzniku nelze zabránit, musí být využity, případně odstraněny způsobem, který neohrožuje lidské zdraví a životní prostředí a který je v souladu s tímto zákonem a se zvláštními právními předpisy. Prvotní původce odpadů je povinen nakládat s odpady a zbavovat se jich pouze způsobem stanoveným tímto zákonem a ostatními právními předpisy vydanými na ochranu životního prostředí. Nakládání s nebezpečnými odpady se řídí též zvláštními právními předpisy platnými pro výrobky, látky a přípravky se stejnými nebezpečnými vlastnostmi, pokud není v tomto zákoně nebo prováděcích právních předpisech k němu stanoveno jinak.<sup>6</sup>

**Integrovaný systém** ve spojení s komunálním odpadem je strategií, která koordinuje prevenci, sběr, využití a odstranění komunálních odpadů v celém odpadovém toku, směřující k optimální činnosti při respektování ekonomických, sociálních a environmentálních požadavků. Pojem není v legislativě odpadového hospodářství vymezen. **Integrovaný obalový systém**, systém společného nakládání s komunálním odpadem a použitými obaly.

---

<sup>6</sup> V § 10 a 12 zákona o odpadech a o změně některých

Je jednou z možností zajištění povinností zpětného odběru a recyklace odpadů z obalů podle zákona o obalech.<sup>7</sup>

Zpětný odběr výrobků (ZOV) vychází z principu individuální odpovědnosti výrobce zajistit nakládání s výrobky po ukončení jejich životnosti. Smyslem ZOV je motivovat výrobce k navrhování a produkci výrobků s co možná nejnížším obsahem nebezpečných látek, jejichž následné využití nebo odstranění po ukončení životnosti, bude co nejlevnější a nejjednodušší. Z tohoto hlediska je tedy žádoucí, aby bylo možné výrobky co nejčastěji opětovně využívat, recyklovat je a minimalizovat odpad.<sup>8</sup>

Dle **zákona o obalech** č. 477/2001 Sb., je prioritou předcházení vzniku odpadů z obalů a tím zajištění vyšší ochrany životní prostředí. V souladu s právem Evropských společenství stanovuje zákon práva a povinnosti fyzických a právnických podnikajících osob, správních úřadů o nakládání s obaly, zavádění balených výrobků na trh nebo do oběhu, při zpětném odběru a využití odpadu z obalů. Stanovuje poplatky a ochranná opatření, nápravná opatření i pokuty. Účelem je snižování objemu, hmotnosti a škodlivosti obalů.

Tento zákon se vztahuje na nakládání se všemi obaly, které jsou v České republice uváděny na trh nebo do oběhu, s výjimkou kontejnerů užívaných v silniční, železniční nebo letecké dopravě nebo při námořní nebo vnitrozemské vodní plavbě podle mezinárodních smluv, jimiž je Česká republika vázána a které byly vyhlášeny ve Sbírce mezinárodních smluv nebo ve Sbírce zákonů.<sup>9</sup>

**Svozová oblast** je určité území, ve kterém provádí sběr a svoz odpadů. Osoba oprávněna svážet odpad do příslušného zařízení na úpravu, využití nebo odstranění se nazývá **Svozová firma**. V obcích se běžně odpad shromažďuje do **sběrných nádob**, nejčastěji plastových, kovových nebo sklolaminátových, různorodého tvarového provedení a s barevnou odlišností dle druhu odpadu. Většinou nádoby mají objem mezi 70 až 5000 litry.

**Sběrný dvůr, sběrná místa** jsou místa určená obcí ke shromažďování a sběru vybraných složek komunálních odpadů vybavené různými druhy shromažďovacích prostředků (různé typy kontejnerů, sběrné boxy apod.). Na sběrném dvoře lze sbírat větší počet druhů odpadů,

---

<sup>7</sup>VRBOVÁ, Martina A KOLEKTIV AUTORŮ. *Hospodaření s odpady v obcích*. 2. Vydání. Praha: EKO-KOM, 2009. 240 s. ISBN: 987-80-254-6019-1, str. 10

<sup>8</sup>MINISTERSTVO ŽITOVNÍHO PROSTŘEDÍ, [online]. 2012, [2012-05-01]. Dostupné z: [http://www.mzp.cz/cz/zpetny\\_odber\\_vyrobu](http://www.mzp.cz/cz/zpetny_odber_vyrobu)

<sup>9</sup> V § 1 zákona o obalech a o změně některých zákonů

včetně nebezpečných složek. Sběrné místo se liší od sběrného dvora jednodušším administrativním režimem, neboť zde obce přijímají pouze komunální odpady od občanů.<sup>10</sup>

## **2.2 Odpadové hospodářství v Evropské unii a v České republice**

V oblasti životního prostředí existuje podle primárního práva EU po vstupu Lisabonské smlouvy v platnost nadále sdílená pravomoc Unie a členských států. V praxi to znamená, že od našeho vstupu do Evropské unie 1. května 2004 vzniká většina české legislativy v oblasti životního prostředí transpozicí komunitárního práva EU. Tato skutečnost reflektuje nejen přeshraniční charakter ochrany životního prostředí, ale i potřebu sjednotit environmentální standardy v podmínkách jednotného trhu Unie.<sup>11</sup>

Při sdílené pravomoci ČR může přijímat i svou vlastní legislativu, která musí být v dokonalém souladu s komunitárním právem EU. Jednotlivé směrnice a nařízení může Česká republika ovlivňovat konkrétně, tím že vysílá členy svých vlád na Radu Evropské unie a zároveň i prostřednictvím europoslanců. Každoročně členské státy vyprodukují zhruba 2 miliardy tun odpadů (včetně zvláště nebezpečných), a neustále se tato hodnota zvyšuje.

### **Přístup k odpadovému hospodářství EU**

Legislativní rámec politiky EU v oblasti odpadového hospodářství je zakotven v rámcové směrnici 91/156/EHS o odpadech, z níž vyplývají tyto závazné dokumenty:

- směrnice 91/689/EHS o nebezpečných odpadech
- předpis ES 2150/2002 o statistice v oblasti odpadů
- předpis EHS 259/93 o dopravě odpadů

Dále v oblasti zpracovávání odpadů jsou to:

- směrnice 99/31/ES o skládkování odpadů
- směrnice 200/76/ES o spalování odpadů
- připravuje se směrnice o kompostování

Směrnice EU kladou důraz zejména na prevenci vzniku odpadů, omezování nebezpečných vlastností odpadů, jejich recyklaci a jiné formy využití. Pro celou problematiku odpadů

<sup>10</sup> VRBOVÁ, Martina A KOLEKTIV AUTORŮ. *Hospodaření s odpady v obcích*, 2009, str. 11

<sup>11</sup> MINISTERSTVO ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ, [online]. 2012, [2012-02-25]. Dostupné z: [http://www.mzp.cz/cz/cr\\_eu](http://www.mzp.cz/cz/cr_eu)

a zároveň pro celou oblast životního prostředí byly zpracovány tzv. implementační plány, které obsahují zejména harmonogram dalších kroků v prosazování právních předpisů ČR a legislativy ES, stanovující dílčí cíle a odpovědnosti. Řada směrnic EU, dotýkající se problematiky odpadového hospodářství byla zcela nebo částečně transponována do legislativy ČR. Mezi základní priority všech směrnic patří prevence vzniku odpadů s podporou jejich dalšího využití.<sup>12</sup>

V oblasti odpadového hospodářství EU jsou v současnosti platné tyto směrnice:

- Směrnice Rady 75/422/EC o odpadech
- Směrnice Rady 91/689/EEC o nebezpečném odpadu
- Směrnice Rady 78/176/EEC o odpadu z průmyslu oxidu titaničitého
- Nařízení Rady EEC 259/93 o kontrole a řízení pohybu odpadu uvnitř, do a z ES
- Směrnice Rady 75/439/EEC o nakládání s odpadními oleji
- Směrnice Rady 86/278/EEC o ochraně životního prostředí, zejména půdy
- Směrnice Rady 91/157/EEC o bateriích a akumulátorech obsahujících nebezpečné látky
- Směrnice Evropského parlamentu a Rady 94/62/EC o obalech a obalových odpadech
- Směrnice Rady 99/31/EC o skládání odpadů
- Směrnice Rady 2000/95/EC o vozidlech s ukončenou životností
- Směrnice Rady 2002/95/EC o omezení používání některých nebezpečných látek v elektrických a elektronických zařízeních
- Směrnice 2002/95/EC o odpadních elektrických a elektronických zařízeních.<sup>13</sup>

Mezi první směrnice EU o odpadech patří **Rámcová směrnice 75/442/EHS o odpadech**. Směrnice byla vytvořena a přijata v první polovině 70. let 20. století. Obsahovala základní normy nakládání s běžnými odpady vytvářených fyzickými osobami. Měla základní úkol sjednotit pojmy, stanovit povinnosti zpracování a modernizovat národní koncepce nakládání s odpady. Snažila se státy nutit k recyklaci, prevenci a zpracování odpadů, ochranu životního prostředí, atd. Státy jsou povinny určit si odpovědný orgán. Směrnice měla ale i nedostatky, zejména v oblasti technického pokroku a právního vnímání.

---

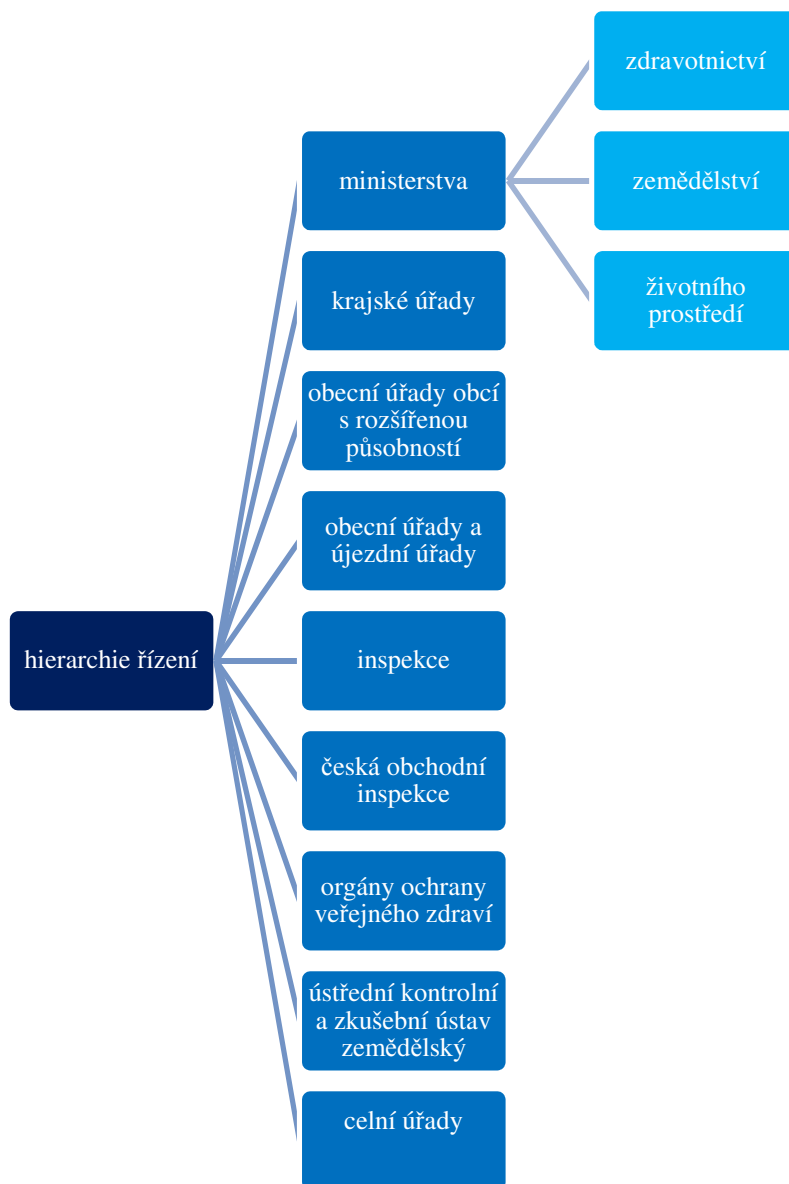
<sup>12</sup> CELTIC TRADE ABILITY, [online]. 2012, [2012-02-26]. Dostupné z: <http://www.c-t-a.cz/ep-pcb3e.asp>

<sup>13</sup> CELTIC TRADE ABILITY, [online]. 2012, [2012-02-26]. Dostupné z: <http://www.c-t-a.cz/ep-pcb3e.asp>

## Přístup k odpadovému hospodářství ČR

Správa odpadového hospodářství je hlavně v kompetenci státu. Ten ho zabezpečuje vydáváním zákonů a prováděcích předpisů. Prvním zákonem z roku 1991 byla stanovena základní pravidla. Veřejnou správu v oblasti odpadového hospodářství vykonávají ministerstva zdravotnictví, zemědělství, životního prostředí, inspekce, Česká obchodní inspekce, Ústřední kontrolní a zkušební ústav zemědělský, celní úřady, orgány ochrany veřejného zdraví, krajské úřady, obecní úřady obcí s rozšířenou působností, obecní úřady a újezdní úřady.

**Obr. 2.1** Schéma výkonu veřejné správy v oblasti odpadového hospodářství



Zdroj: Zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech; vlastní zpracování.

## **Ministerstvo životního prostředí**

Dle ministerstva životního prostředí se odpad přirovnává k nejčastějším a nejsledovanějším vedlejším produktům lidské společnosti. Každý obyvatel produkuje odpad, nejčastěji komunální odpad nebo kaly z čistíren odpadních vod. Na denním pořádku se dá setkat i s odpadem průmyslovým, stavebním, biologicky rozložitelným, nebezpečným a dalšími.

Životní prostředí ohrožuje každý z odpadů, kvůli svým specifickým vlastnostem a různým rizikům. Proto bylo nutné nastavit pravidla pro nakládání s odpady, která jsou zakotvena v zákoně o odpadech.

Kvůli svým specifickým vlastnostem a různému riziku ohrožení našeho životního prostředí vyžaduje každý tok odpadů specifické nakládání. Základní pravidla pro nakládání s odpady jsou stanovena zákonem o odpadech a jeho prováděcími právními předpisy. Cíle pro různé způsoby nakládání s odpady a optimální způsoby pro jejich dosažení jsou stanoveny Plánem odpadového hospodářství České republiky na roky 2003 – 2013, který byl v souladu se zákonem o odpadech vydán formou nařízení vlády. Jeho plnění je každoročně vyhodnocováno prostřednictvím Hodnotící zprávy, která je zveřejňována na stránkách ministerstva. S Plánem odpadového hospodářství ČR musí být v souladu také plány odpadového hospodářství krajů a plány odpadového hospodářství původců odpadů v celé ČR.<sup>14</sup>

## **Kraj**

Pravomoci kraje a krajského úřadu na rovině odpadového hospodářství (dále jen OH) v samostatné působnosti jsou ve zpracování plánu OH kraje na jejich stanoveném území. Kopii schváleného plánu OH kraje posílá ministerstvu, stanovuje obecně závaznou vyhlášku kraje závaznou částí plánu OH kraje a její změny. Do 15. listopadu následujícího roku vyhodnocuje plnění Plánu OH a předává své připomínky k návrhu plánu OH České republiky.

V přenesené působnosti například vydává souhlas k provozu zařízení k využívání, odstraňování, výkupu nebo sběru odpadu a při tomto souhlasu může klást podmínky. Souhlas ke zpracování, využívání, sběru nebo odstraňování autovlaků. Vyjadřuje své připomínky

---

<sup>14</sup> MINISTERSTVO ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ, [online]. 2011, [2011-12-11]. Dostupné z: [http://www.mzp.cz/cz/odpadove\\_hospodarstvi](http://www.mzp.cz/cz/odpadove_hospodarstvi)



původci odpadu k návrhu plánu OH. U provozovatele hlídá placení poplatků za ukládání odpadů na skládky. To si hlídá obec, na jejímž území se skládka nachází. Stanovuje podmínky péče a dobu trvání skládky po uzavření provozu, rekultivaci a asanaci. K míšení nebezpečných odpadů navzájem nebo s jinými odpady vydává souhlas, který může být vázán podmínkami u původců s roční produkcí nad 100 tun nebezpečných odpadů, jinak jej vydává obec s rozšířenou působností. Rozhoduje o odvolání vůči rozhodnutí obecního úřadu a obecního úřadu s rozšířenou působností dle zákona o odpadech. Pomocí správního rozhodnutí schvaluje „plán úprav skládky“, vydávání integrovaných povolení a další.

### **Česká inspekce životního prostředí**

Činnost České inspekce životního prostředí (dále jen ČIŽP) v oblasti odpadového hospodářství je zakotvena v zákonu č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně dalších zákonů, který nabyl účinnosti ke dni 1. 1. 2002. V novelizovaném zákoně č. 188/2004 Sb., o odpadech je stanovena povinnost fyzických a právnických osob při nakládání s odpady. ČIŽP kontroluje dodržování ustanovení tohoto zákona.

Odpadové hospodářství ČIŽP společně s ochranou přírody je nejmladší složkou a vznikla jako reakce na celosvětový civilizační problém nakládání s odpady v posledních desetiletích. Pravomoci inspekce je kontrola plnění právních předpisů při nakládání s odpady, obaly, biocidy a chemickými látkami a v oblasti ochrany ovzduší, přírody a krajiny a ochrany vod u obcí, fyzických a právnických osob oprávněných podnikat. Naopak kontrola fyzických osob (občanů) a ve všech oblastech je plně v pravomocích obcí.

**Česká inspekce životního prostředí v oblasti odpadového hospodářství vykonává tyto hlavní činnosti:** provádí kontroly, revize, проверки a šetření zaměřené na dodržování platných právních předpisů, ukládá pokuty za porušení stanovených povinností, stanovuje podmínky a lhůty pro zjednání nápravy protiprávního stavu, vydává stanoviska pro ostatní orgány státní správy, spolupracuje s krajskými úřady, celními orgány, Policií ČR, hygienickými stanicemi, finančními úřady a obcemi a poskytuje jim odbornou pomoc, dle ustanovení zákona č. 350/2011 Sb., o chemických látkách a přípravcích, dozírá na jeho dodržování právnickými a fyzickými osobami podnikajícími, včetně ukládání pokut a nápravných opatření, dle ustanovení zákona č. 477/2001 Sb. o obalech kontroluje plnění

povinnosti zpětného odběru a povinnost využití odpadu z obalů a dalších povinností s tím souvisejících.<sup>15</sup>

## **Obce**

Obec je základním územním samosprávným společenstvím občanů. Tvoří územní celek, vymezený hranicí obce. Jsou to veřejnoprávní korporace, disponující vlastním majetkem, vystupující svým jménem a nesoucí odpovědnost za své chování. Obce řeší záležitosti v samostatné a v přenesené působnosti. V přenesené působnosti mohou vydávat na základě zákona o obcích nařízení obce, pokud k tomu mají zmocnění. Své záležitosti řeší v samostatné působnosti, a podle zákona může vydávat na svém územní obecně závaznou vyhlášku. Orgány obce tvoří zastupitelstvo, rada, starosta, obecní úřad a zvláštní orgány. Vrcholný orgán zastupitelstvo má mnoho pravomocí. Patří k nim schvalování obecně závazných vyhlášek obce a dále zabezpečení odpadového hospodářství obecně závaznými vyhláškami, které jsou vymezeny v zákoně č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích a dle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích. Dále se obcím věnuje další podkapitola.

## **2.3 Odpadové hospodářství obce**

Základním právním předpisem, který upravuje nakládání s odpady na území ČR, je zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Zastupitelstvo obce vydává v souladu s ustanoveními § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a podle ustanovení § 14 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, obecně závaznou vyhlášku, která stanovuje pravidla sběru, svozu, třídění a nakládání s KO.<sup>16</sup>

### **Obecně závazná vyhláška**

Poplatky zavede obec obecně závaznou vyhláškou, ve které upraví podrobnosti jejich vybírání, zejména stanoví konkrétní sazbu poplatku, vznik a zánik poplatkové lhůty pro plnění ohlašovací povinnosti, splatnost, úlevy a případné osvobození od poplatků. U poplatku

---

<sup>15</sup> ČESKÁ INSPEKCE ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ, [online]. 2012, [2012-02-20]. Dostupné z: <http://www.cizp.cz/Pusobnosti/Slozky-CIZP/Odpadove-hospodarstvi>

<sup>16</sup> MĚSTO OSTRAVA, [online]. 2012, [2012-02-14]. Dostupné z: <http://www.ostrava.cz/cs/urad/pravni-predpisy/vyhlasaky-statutarniho-mesta-ostavy/14-2010>

za užívání veřejného prostranství určí místa, která v obci podléhají poplatku za užívání veřejného prostranství.<sup>17</sup>

Vyhláška se skládá z těchto částí: úvodní ustanovení, poplatník, ohlašovací povinnost, vznik a zánik poplatkové povinnosti, sazba poplatku, splatnost poplatku, osvobození od poplatku, navýšení poplatku, zrušovací ustanovení a účinnost.

V **úvodním ustanovení** obce určují obecně závaznou vyhlášku, kde stanoví místní poplatek na území obce. Osoba, žijící na území obce s trvalým pobytem nebo stavbou sloužící k individuální rekreaci, je povinná uhradit poplatek a nazývá se **poplatník**. Poplatníkovi vzniká **poplatková povinnost** v den přihlášení k trvalému pobytu na území obce. Je povinen ohlásit tuto skutečnost do 30 dnů ode dne přihlášení a vyplnit formulář, který je k dispozici u správce poplatku. V den odhlášení z trvalého pobytu na území obce **zaniká poplatková povinnost**.

**Sazba poplatku** její maximální výše je uvedena v zákoně č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, kde sazbu poplatku tvoří částka 250 Kč za poplatníka a zároveň částka stanovena na základě skutečných nákladů obce z předchozího roku až do výše 250 Kč za osobu. Poplatek má stanovenou **splatnost**. Pro **osvobození od poplatku**, musí být poplatník přijatý do zařízení sociálních služeb (domovy pro osoby se zdravotním postižením, domovy pro seniory), do dětského domova, pobytu ve věznici, v diagnostickém ústavu, v psychiatrické léčebně, osoby zdržující se mimo území ČR, atd. Poplatník je povinen správcí poplatku prokázat bez vyzvání skutečnost pro vznik nároku na osvobození.

**Navýšení poplatku** - nebudou-li poplatky zaplacený poplatníkem včas nebo ve správné výši, vyměří mu obecní úřad poplatek platebním výměrem nebo hromadným předpisným seznamem. Včas nezaplacené nebo neodvedené poplatky nebo část těchto poplatků může obecní úřad zvýšit až na trojnásobek; toto zvýšení je příslušenstvím poplatku. Penále, úroky a pokuty, upravené daňovým řádem, s výjimkou pořádkových pokut, se neuplatňují.<sup>18</sup>

**Přechodná ustanovení** na právní vztahy vzniklé přede dnem nabytí účinnosti této obecně závazné vyhlášky se vztahují ustanovení dosavadní obecně závazné vyhlášky. **Zrušovací ustanovení** Obecně závazná vyhláška č. 14/2009, o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů,

---

<sup>17</sup> V § 14 zákona o místních poplatcích a o změně některých zákonů

<sup>18</sup> V § 11 zákona o místních poplatcích a o změně některých zákonů

se zrušuje.<sup>19</sup> **Účinnost** je datum platnosti vyhlášky. Obvykle platnost od 1. ledna následujícího roku.

### **Cíle hospodaření s odpady**

Základní cíle udržitelného rozvoje jsou obsaženy ve strategických dokumentech odpadového hospodářství světového významu, Evropské unie, členských států unie. V podmínkách ČR je to především Státní politika životního prostředí, která se promítá do **Plánů odpadového hospodářství ČR**, který stanoven nařízením vlády č. 197/2003 Sb. Tento plán určuje podmínky hospodaření s odpady v ČR pro období 2003-2013. Cíle, zásady a opatření Plánu odpadového hospodářství ČR se promítají do plánů odpadového hospodářství jednotlivých krajů a původců.<sup>20</sup>

Mezi hlavní cíle hospodaření s odpady v obcích patří:

- oblast životního prostředí,
- oblast hospodářská,
- oblast správní a výchovná.

Při odevzdání odpadu fyzickou osobou na místo k tomu určenému, přechází do vlastnictví obce. Podle zákona se obce v tomto okamžiku stává původcem komunálního odpadu a musí s odpadem náležitě hospodařit.

### **Povinnosti původce odpadu**

**Zařazování odpadů podle druhů a kategorií** jsou obce povinny z tzv. Katalogu odpadů, vyhláše Ministerstva životního prostředí č. 381/2001 Sb. Odpady jsou v této vyhláše rozděleny do 20 skupin podle technologie výroby, při jejich vzniku. Je jim přiřazen číselný kód odpadu a kategorie (odpad nebezpečný a ostatní). Zařazení do jednotlivých skupin slouží k evidenci, jednoduché identifikaci odpadů a možnostem nakládání s nimi. Kategorie nebezpečné odpady jsou zpřísněny právními předpisy. Zařazování do ní probíhá na základě několika kritérií.

Obce mají ze zákona uloženo odpady:

---

<sup>19</sup> MĚSTO OSTRAVA, [online]. 2012, [2012-02-14]. Dostupné z: <http://www.ostrava.cz/cs/urad/pravni-predpisy/vyhlasky-statutarniho-mesta-ostavy/14-2010>

<sup>20</sup> VRBOVÁ, Martina A KOLEKTIV AUTORŮ. *Hospodaření s odpady v obcích*, 2009, str. 29

- zařazovat podle druhů a kategorií,
- **shromažďovat odpady utříděné podle jednotlivých druhů a kategorií,**
- zabezpečit odpady před nežádoucím znehodnocením, odcizením nebo únikem.

Obce může tyto povinnosti zajistit vydáním obecně závazné vyhlášky obce, ve které stanoví systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů vznikajících na jejím území, včetně systému nakládání se stavebním odpadem. Rozsah vytrřídovaných složek by měl být co největší s ohledem na využitelnost odpadů a systémy sběru v dané oblasti.<sup>21</sup>

Obce jsou povinny **vést evidenci o odpadech**. Vyplňují formulář o produkci komunálního odpadu uvedený v příloze č. 20 vyhlášky č. 383/2001 Sb., o podrobnostech nakládání s odpady. Všichni musí vést rovněž průběžnou evidenci. Pokud produkují nebo nakládají s více než 100 kg nebezpečného odpadu nebo více než 100 tun ostatních odpadů za rok, vzniká ohlašovací povinnost a musí do 15. 2. následujícího roku zaslat hlášení o roční produkci do centrální evidence ISPOP v předepsaném datovém formátu.

**Průběžnou evidenci** o odpadech jsou povinni vést všichni, bez rozdílu množství či druhu odpadu a obsahuje:

- Množství vzniklého odpadu (název, katalogové číslo a kategorie odpadu).
- Způsob naložení s odpadem (využití nebo odstranění vlastními prostředky, předání k využití nebo odstranění jiné oprávněné osobě).
- Množství předaného odpadu k dalšímu využití nebo odstranění a identifikační údaje oprávněných osob, kterým byl odpad předán, (obchodní firma nebo název, právní forma a sídlo, identifikační číslo oprávněné osoby).
- Množství přijatého odpadu (název, katalogové číslo a kategorie odpadu) a identifikační údaje původce nebo oprávněných osob, od nichž byl odpad přijat.
- Datum a číslo zápisu, jméno a příjmení osoby odpovědné za vedení evidence.<sup>22</sup>

Evidence se zapisuje ve dvou možných intervalech, týdenních a měsíčních. Ty ovlivňuje četnost svozu odpadu. V týdenních intervalech je to nepřetržitý vznik a u měsíčních intervalů je to periodický svoz komunálního odpadu. Obce mají zasílat údaje o shromažďovacích místech nebezpečných odpadů, sběrných místech odpadů a skladech odpadů. Sdělovat údaje pravdivé a úplně. Archivovat je nutno 5 let od vzniku evidence odpadů.

<sup>21</sup> VRBOVÁ, Martina A KOLEKTIV AUTORŮ. *Hospodaření s odpady v obcích*, 2009, str. 39

<sup>22</sup> VRBOVÁ, Martina A KOLEKTIV AUTORŮ. *Hospodaření s odpady v obcích*, 2009, str. 40

**Zpracování plánu odpadového hospodářství** navazuje na předchozí tradici Programů odpadového hospodářství, které byly zakotveny v prvním zákoně o odpadech č. 238/1991 Sb., nyní jsou zavedeny jako nový institut v souladu se směrnicemi EU.

Zpracovávají ho původci odpadu, pokud vyprodukují více než 10 tun nebezpečného odpadu nebo více než 1000 tun ostatního odpadu. Plán musí být v souladu s plánem krajským a zpracovává se na období nejméně 5 let. Obsah plánu POH původce stanovený v § 28:

Plán odpadového hospodářství původce odpadů obsahuje:

- Identifikační údaje původce (obchodní firma, právní forma, sídlo, IČ, statutární zástupce),
- Přehled druhů a kategorií produkovaných odpadů, způsoby nakládání s nimi a způsob jejich využití nebo odstranění, vyhodnocení stávajícího způsobu nakládání s odpady s požadavky stanovenými v zákoně a prováděcích právních předpisech,
- Vyhodnocení souladu odpadového hospodářství původce se závaznou částí plánu odpadového hospodářství kraje nebo dotčených krajů,
- Přehled cílů opatření k jejich dosažení (včetně termínů), která bude původce realizovat k předcházení vzniku odpadů, omezování jejich množství a nebezpečných vlastností,
- Způsob organizačního zabezpečení řízení odpadového hospodářství původce včetně seznamu vnitřních dokumentů,
- jméno, příjmení a kontaktní údaje odpadového hospodáře, je-li původce odpadů povinen odpadového hospodáře podle § 15 zákona ustanovit.<sup>23</sup>

## **Odpadový hospodář**

Pojem **Odpadový hospodář** je zakotven v zákoně o odpadech, paragrafu 15. Odpadový hospodář je fyzická osoba, která splňuje minimální délku praxe podle stupně vzdělanosti. Určit odpadového hospodáře mají povinnost původci a oprávněné osoby, v případě, že v posledních 2 letech nakládají s více než 100 t nebezpečného odpadu za rok, provozují skládku komunálních odpadů nebo nebezpečných odpadů. Odpadový hospodář odpovídá původci nebo odpovědné osobě. Stará se o odborné nakládání s odpady a taky zastupuje svého nájemce při jednání v oblasti odpadového hospodářství při kontrolní činnosti s orgány veřejné správy.

---

<sup>23</sup> MINISTERSTVO ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ, [online]. 2012, [2012-01-27]. Dostupné z: [http://www.mzp.cz/C1257458002F0DC7/cz/navod\\_poh/\\$FILE/oodp-metodicky\\_navod\\_OODP\\_MZP\\_ke\\_zpracovani\\_POH\\_puvodce\\_obce.pdf](http://www.mzp.cz/C1257458002F0DC7/cz/navod_poh/$FILE/oodp-metodicky_navod_OODP_MZP_ke_zpracovani_POH_puvodce_obce.pdf)

### **Vztah mezi svozovou společností a obcí**

Probíhá v souladu se zákonem o odpadech, paragrafu 16 a 17. Obce podle tohoto zákona jsou původci komunálního odpadu a musí zajišťovat jeho odstraňování. To je uskutečňováno na základě písemné smlouvy, podle které od fyzických osob sváží komunální odpad tzv. svozová firma. Smlouvy jsou uzavírány dle § 269 odst. 2 obchodního zákoníku a zákona o veřejných zakázkách v platném znění, protože svozové firmy jsou podnikatelské subjekty. Tyto smlouvy musí vždy schválit příslušný orgán obce a podepsat jej příslušné osoby.

### **3 Analýza zabezpečení odpadového hospodářství ve vybraném městě**

Obec je základní územně samosprávný celek, který je tvořen občany a je vymezen hranicí. Obce jsou veřejnoprávní korporací, vlastníci svůj majetek, vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese i veškerou zodpovědnost. Hlavním cílem obce je chránit veřejný zájem a dále péče o všestranný rozvoj svého území a o potřeby občanů.

Zákon o obcích rozlišuje obce, města, městys, statutární města a hlavní město Prahu. Města jsou obce, v nichž působily v roce 1990 městské národní výbory. Městem se může stát obec rozhodnutím Parlamentu ČR na návrh vlády.<sup>24</sup>

Obec hospodaří podle rozpočtu schvalovaného zastupitelstvem obce na kalendářní rok. Příjmy obcí tvoří příjmy daňové, nedaňové a kapitálové. Hlavně tedy výnosy z obecního majetku, místní poplatky a daně, dotace ze státního rozpočtu, dary, výnosy sbírek, loterií, podíly na výnosu daní odváděných do státního rozpočtu, atd.

#### **3.1 Město Studénka**

Město Studénka leží v nadmořské výšce 239 m. n. m, v Moravskoslezském kraji, v okrese Nový Jičín, na okraji Chráněné krajinné oblasti Poodří.

##### **Geografie**

Katastr zasahuje na obě strany historické moravsko-slezské hranice a rozkládá se na rovinaté oblasti Moravské brány. Nachází se jihozápadně od Ostravy cca 20 km a severovýchodně od Nového Jičína přibližně 20 km. Protéká zde řeka Odra.

Město se skládá ze tří částí, a to místních částí Studénka, Butovice a Nová Horka. Město je dnes nejmladším městem okresu Nový Jičín. Nejbližšími obcemi v okolí jsou Velké Albrechtice, Albrechticky, Pustějov a Bartošovice.

Místní oblast Poodří každoročně navštíví velké množství vyznavačů pěší i cykloturistiky. Nachází se zde velké množství rybníků, luk a lužních lesů. V roce 1970 zde byla zřízena přírodní rezervace Kotvice.

---

<sup>24</sup> V § 2 zákona o obcích a o změně některých zákonů



## Demografie

Počet obyvatel žijících na území obce k 1. 1. 2011 je 10 104.

**Tab. 3.1** Vývoj počtu obyvatel ve městě Studénka v letech 2007 až 2011

Rok	2007	2008	2009	2010	2011
Počet obyvatel	10 233	10 220	10 168	10 129	10 104

Zdroj: Český statistický úřad; vlastní zpracování

Tabulka číslo 3.1 ukazuje vývoj počtu obyvatel ve městě Studénka v jednotlivých letech. Od 70. let byla přesažena hranice 10 000 obyvatel žijících ve Studénce. Od té doby se počet obyvatel pohyboval vždy nad ní. Rok 2011 byla evidovaná osídlenost města nejnižší.

**Tab. 3.2** Průměrný věk obyvatel ve městě Studénka v letech 2007 až 2011

Rok	2007	2008	2009	2010	2011
Muži	38,3	38,7	39,0	39,3	39,5
Ženy	41,0	41,4	41,7	42,0	42,1
<b>Celkem</b>	<b>39,7</b>	<b>40,1</b>	<b>40,4</b>	<b>40,7</b>	<b>40,8</b>

Zdroj: Český statistický úřad; vlastní zpracování

V tabulce 3.2 je zaznamenáno celkové stárnutí populace. Průměrný věk obyvatel se rok od roku zvyšuje a v roce 2008 celkový průměrný věk přesáhnul hranici 40 let. U žen je průměrná délka života vyšší a tím i průměrný věk.

## Historie města

Město Studénka vzniklo spojením dvou místních obcí Studénky a Butovic 1. ledna 1959. Roku 1975 byla k městu připojena Nová Horka. Avšak první písemná zmínka pochází z roku 1436. Čeněk z Tvorkova je nejstarší známý majitel. Pražmové z Bílkova připojili ves k bíloveckému panství.

Po rozsáhlých konfiskacích šlechtického majetku v důsledku porážky stavovského povstání v roce 1620 se Studénka dostala do držení Václava z Vrbna, který ji připojil ke svému fulneckému panství. Přesto byla Studénka do zemských desek zapsána jako samostatný

rytířský statek. V průběhu 18. století zakoupili obec Gottfried Emanuel a Jan Václav z Mönnichu. Během 19. století připadla Studénka k soudnímu okresu Klímkovice a k politickému okresu Opava. K rozvoji průmyslu přispělo otevření železniční trati ze Studénky do Štramberka (r. 1881) a ze Studénky do Bílovce (r. 1890). V roce 1914 pak byla založena Studénko-štramberská vápenka, která fungovala až do roku 1962.<sup>25</sup>

V minulosti byla Studénka známá díky dnes již neexistujícímu podniku Vagónka, který byl založen kolem roku 1900. Vagonářské muzeum je v dnešní době jedinou připomínkou známého podniku a je také jedinečné, svým zaměřením a zpracováním historických materiálů je evropským unikátem. K chráněným kulturním památkám ve Studénce patří budova Nového zámku (sídlo Vagonářského muzea) a objekt Starého zámku (sídlo Správy chráněné krajinné oblasti Poodří). Kolem Nového zámku se nachází rozlehlý botanický park s cizokrajnými dřevinami a původní klasicistní zámecká brána. K církevním památkám patří barokní kostel Všech svatých (kde se nachází oltářní obrazy J. G. Frommela), novobarokní kostel sv. Bartoloměje, kaple sv. Anny a zámek v Nové Horce.

Nejslavnějším rodákem ze Studénky byl pražský arcibiskup a kardinál František Tomášek (1899 - 1992). V roce 1990 byl jmenován čestným občanem Studénky a v roce 1993 byla odhalena pamětní deska na budově, kde se narodil. K dalším významným rodákům patří Matyáš Reinscher (1795 – 1861), projektant a stavitel železnic a Jan Böhm (1824 – 1909), vlastenecký kněz.

### **3.2 Působnost a orgány města**

Dle zákona o obcích jsou stanoveny tyto hlavní orgány obce: zastupitelstvo obce, rada obce, starosta, obecní úřad a zvláštní orgány. Obec spravuje své záležitosti samostatně, v samostatné působnosti. V přenesené působnosti zase vykonává státní správu v rozsahu svěřeném státem některými zákony.

#### **Samostatná působnost**

Pomocí samostatné působnosti si obce spravují své záležitosti. Například rozvoj města, ochrana životního prostředí, zabezpečování potřeb občanů, a dal. Obce nepodléhají žádnému

---

<sup>25</sup>Město Studénka, [online]. 2012, [2012-03-12]. Dostupné z: <http://www.mesta.atlasceska.cz/studenka/>

nařízení, pouze musí dodržovat obecně závazné právní předpisy. V rámci samostatné působnosti obce mohou vydávat obecně závazné vyhlášky.

### **Přenesená působnost**

Obce se podílí na výkonu státní správy pomocí přenesené působnosti. Mohou být stanoveny různými zákony. Přenesená působnost rozlišuje následující kategorie obcí:

- obce,
- obce s matričním úřadem,
- obce se stavebním úřadem,
- obce s pověřeným obecním úřadem a
- obce s rozšířenou působností.

### **Zastupitelstvo**

Nejvyšším orgánem města je zastupitelstvo. V samostatné působnosti má hlavní rozhodovací pravomoci. Počet členů zastupitelstva obce je závislý na počtu obyvatel a velikosti územního obvodu obce. Skládá se z členů zastupitelstva obce. Funkce člena zastupitelstva obce je veřejnou funkcí, která je volena v komunálních volbách. Člen zastupitelstva je povinen zúčastňovat se zasedání zastupitelstva obce, plnit úkoly, které mu jsou uloženy a hájit zájmy obce. Zasedání zastupitelstva svolává a řídí starosta města. Volební období je čtyřleté.

Ve Studénce proběhly komunální volby ve dnech 15. a 16. října 2010. Na toto volební období bylo stanoveno a zvoleno 21 členů Zastupitelstva města Studénky.

Zastupitelstvo má ze zákona právo zřídit jako své iniciativní a kontrolní orgány výbory. Výbory předkládají své stanoviska a návrhy zastupitelstvu města. Plní úkoly, které jim přidělí zastupitelstvo města. Ze své činnosti výbory odpovídají výhradně zastupitelstvu města.

Zastupitelstvo města Studénky zřídilo kontrolní, finanční a osadní výbor.

- Kontrolní výbor – kontroluje plnění usnesení rady obce a zastupitelstva obce, dodržování právních předpisů.
- Finanční výbor – kontroluje hospodaření obce s majetkem, včetně finančních prostředků v rámci hospodaření obce.
- Osadní výbor – musí mít alespoň 3 členy v částech obce

Zastupitelstvo obce může zřídit výbor pro národnostní menšiny, pokud se na území obce dle posledního sčítání lidu přihlásí k jiné národnosti než České alespoň 10 % občanů obce.

### **Rada města**

Rada obce je výkonným orgánem obce. Podléhá zastupitelstvu obce v samostatné působnosti a v rámci přenesené působnosti obce rozhoduje, jen stanoví-li tak zákon. Počet členů rady je vždy lichý. Členové jsou voleni z řad členů zastupitelstva a tvoří je starosta, místostarosta a další členové rady. Počet členů nesmí přesáhnout jednu třetinu počtu členů zastupitelstva. Jednání jsou neveřejná. V rámci přenesené působnosti, na základě zákonného zmocnění, vydává rada nařízení obce.

Studénka má 7 členů Rady města. Tvoří ji starosta, místostarosta a ostatních pět členů, kteří byli zvoleni z řady zastupitelstva.

Rada města může zřizovat iniciativní a poradní orgány komise. Komise předkládá svá stanoviska a náměty radě města a odpovídá výhradně radě. Ve výkonu věcí přenesené působnosti odpovídá starostovi.

Rada města Studénky zřídila tyto komise: **grantovou, sportovní, bytovou, požární ochrany, povodňovou a sboru pro občanské záležitosti.**

### **Starosta**

Starosta města je volen z řad Rady města, je představitelem obce a zastupuje obec navenek. Jeho volební období je čtyřleté. Odpovídá za svou činnost zastupitelstvu obce. Svolává a řídí schůze zastupitelstva a rady obce a podepisuje jejich usnesení. Místostarosta zastupuje starostu v jeho nepřítomnosti.

Ve Studénce je jeden starosta a jeden místostarosta, který je také volen z Rady města.

### **Městský úřad**

Starosta, místostarosta, tajemník městského úřadu a zaměstnanci města zařazení do městského úřadu tvoří strukturu Městského úřadu. Rada města zřídila pro jednotlivé úseky činnosti Městského úřadu oddělení a odbory, v nichž jsou začleněni zaměstnanci města zařazení do městského úřadu.

Městský úřad řídí tajemník. Tato funkce se zřizuje v obcích s pověřeným obecním úřadem a v obcích s rozšířenou působností. Pokud není funkce zřízena, plní jeho úkoly starosta. Personál úřadu má plně v kompetenci tajemník, který je řídí i kontroluje. Má tedy funkci statutárního orgánu zaměstnavatele.

Městský úřad ve Studénce je tvořen starostou, místostarostou, tajemníkem MěÚ a zaměstnanci města. Počet zaměstnanců k 1. 5. 2012 na MěÚ je 62 a dále 15 členů městské policie.

Městský úřad Studénka se člení do těchto odborů:

- vedení,
- odbor vnitřních věcí
- odbor školství, kultury a sociálních věcí,
- odbor stavebního řádu a územního plánování,
- odbor rozvoje města a investic,
- odbor místního hospodářství a údržby majetku,
- odbor financí a rozpočtu.

Správu odpadového hospodářství má v kompetenci **odbor místního hospodářství a údržby majetku**. Mimo jiné má na starost údržbu veřejného osvětlení a místních komunikací, údržby veřejné zeleně, městský útulek pro psy, zimní údržbu a letní očistu komunikací, provoz rekultivace skládky Radar, údržbu nemovitého majetku města včetně správy a údržby domovního a bytového fondu města, dopravu, jízdní řády, správu a údržbu hřbitovů, pronájem a výpůjčky pozemků, pronájem bytů, pronájem a výpůjčky nebytových prostor, umístění reklamních zařízení a další.

### 3.3 Odpadové hospodářství města Studénka

Systém nakládání s odpady na území města Studénky je stanoven obecně závaznou vyhláškou č. 1/2012.

Komunální odpad je svážen nádobami o objemu 70 až 1100 l od občanů, buď jednou za 7, nebo za 14 dní. Separované komodity jsou sváženy v nádobách o objemu 1100 až 2100 l. Nebezpečný odpad mohou občané odkládat do sběrného dvora.

Sběrný dvůr provozuje společnost OZO Ostrava, s.r.o.. Je zde možno odložit objemný odpad, kovy a elektro, plasty, papír, sklo, dřevo, textil a také nebezpečný odpad (např. zářivky,

kyseliny, oleje, chemikálie, akumulátory, znečištěné obaly, atd). Tyto druhy odpadu jsou odebírány bezplatně do maximálního množství jednoho přívěsného vozíku

**Plán odpadového hospodářství** (dále jen POH) města Studénky je zpracováván na dobu 5 let v souladu s principy udržitelného rozvoje, povinnostmi zákona a cíli POH ČR a POH Moravskoslezského kraje. Aktuální POH je zpracován od roku 2011 do roku 2015.

POH musí stanovit podmínky pro realizaci navrženého systému OH původce, pro předcházení vzniku odpadů stanovit cíle a opatření, omezování jejich množství a nebezpečných vlastností, způsob informačního a organizačního zabezpečení řízení OH původce, ekonomickou optimalizaci nakládání s odpady a postup posouzení shody POH města Studénka s příslušným POH MSK.

**Rekultivace skládky Radar**, jde o rekultivaci bývalé skládky TDO v lokalitě „Radar“, na ulici Polská, která vznikla v roce 1985. Rekultivace začala v roce 1993 a plánované ukončení je v roce 2015 a slouží k ukončení prostoru skládky s biologickou a technickou a biologickou rekultivací. Provozovatelem byl do roku 1991 Okresní podnik technických služeb Nový Jičín. Po ukončení, spravuje skládku Město Studénka. Dle schváleného provozního řádu z roku 2006, začala rekultivace a podstatná část prostoru již je zrekultivována, dorovnána, osázena stromy, keři a oseta trávou.

Město Studénka si vede evidenci o odpadu vznikajícím na území města a každoročně vydává hlášení o produkci a nakládání s odpady, kde odpad zařazuje dle katalogových čísel. Hlášení musí obsahovat základní informace o původci nebo oprávněné osobě. Vyplňuje se zde nejen druh odpadu, ale i množství a místo odvozu odpadu.

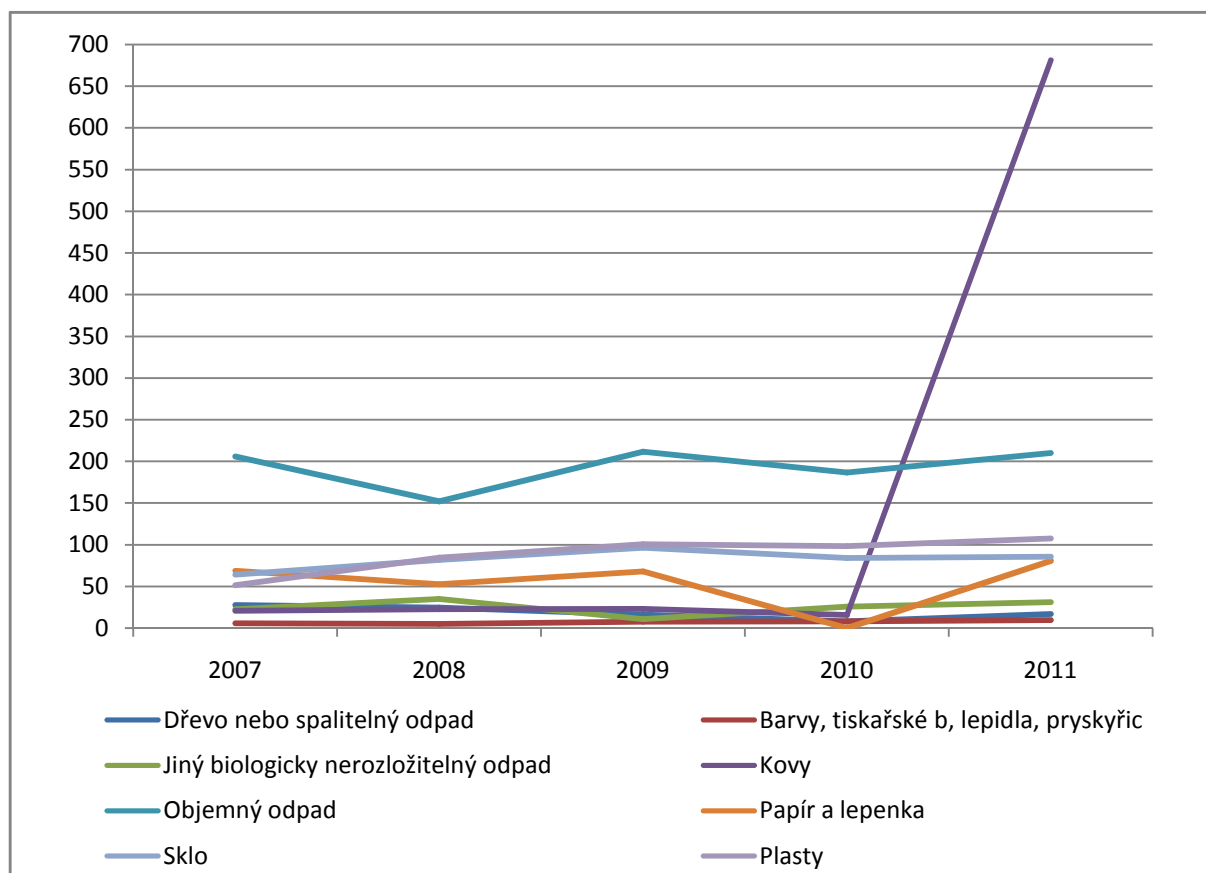
**Tab. 3.3** Produkce odpadu vznikající ve městě Studénka v tunách v letech 2007 až 2011

Druh odpadu	2007	2008	2009	2010	2011
Dřevo nebo spalitelný odpad	27,7	24,5	16,4	8,0	17,1
Barvy, tiskařské b, lepidla, pryskyřic	6,0	5,1	7,7	8,1	9,8
Jiný biologicky nerozložitelný odpad	22,8	35,0	11,0	25,9	31,4
Kovy	20,9	22,6	23,1	15,9	681,1
Objemný odpad	205,9	152,0	211,6	186,6	210,1
Papír a lepenka	69,0	52,7	68,0	50,2	80,6
Sklo	64,1	82,0	96,5	84,2	85,6
Směsný komunální odpad	1472,3	1598,3	1638,1	1607,0	1635,5
Směsný stavební a demoliční odpad	2258,7	2255,1	1674,3	4414,8	1649,9
Plasty	51,6	84,5	100,5	98,3	107,4

Zdroj: POH Studénka; vlastní zpracování

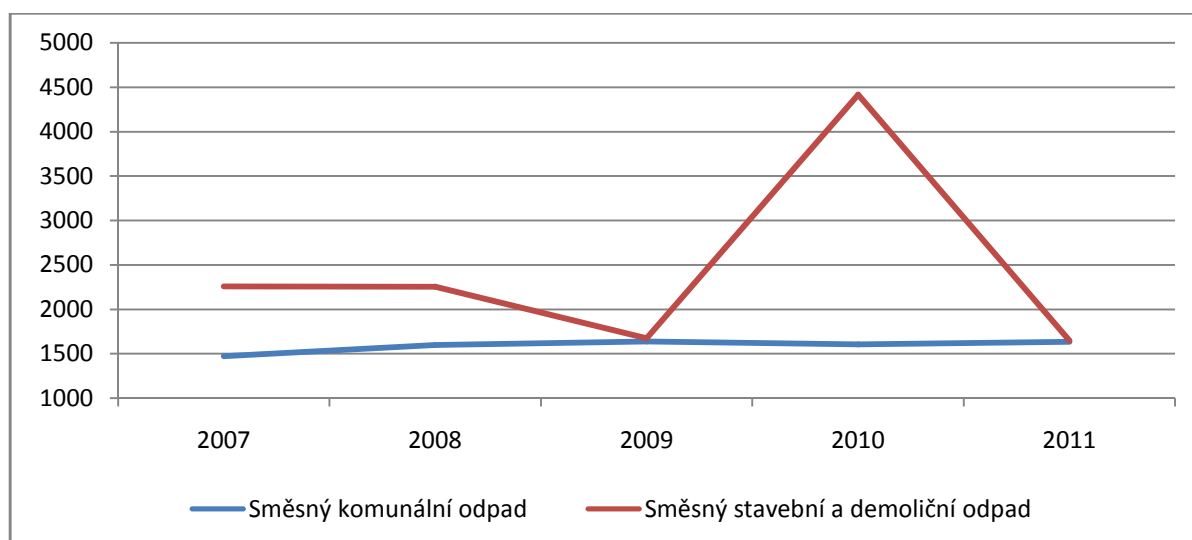
Tabulka udává údaje z jednotlivých let od roku 2007 až do roku 2011. Produkce odpadu se na jednotlivé komodity odlišuje. Největší podíl na sběrných položkách má směsný komunální a směsný stavební a demoliční odpad. V roce 2010 byla produkce směsného stavebního odpadu největší 4 414,8 tun. Nejmenší v roce následujícím, 1649,9 tun. K nejmenším položkám patří barvy, tiskařské barvy, lepidla a pryskyřice. Nejméně bylo vyprodukováno v roce 2008 6 tun a nejvíce v roce 2011 9,8 tun. Největší nárůst produkce odpadu bylo u položky kovů, kdy do roku 2010 bylo vybráno maximálně 23,1 tun, se v posledním roce 2011 vyhouplo až na 681,1 tun. Od roku 2010 se do evidence uvádí i sběr kovů z výkupu odpadu na území města. Směsný komunální odpad a směsný stavební a demoliční odpad tvoří drtivou většinu produkce a daleko za sebou nechávají ostatní druhy odpadu. Tabulku vyobrazují následující grafy. V grafu 3.1 je uvedena produkce odpadu, vyjímaje směsného komunálního a směsného stavebního a demoličního odpadu, který je zobrazen v grafu 3.2.

**Graf 3.1** Produkce odpadu vznikajících ve městě studénka v tunách v letech 2007 až 2011



Zdroj: Plán odpadového hospodářství Studénka; vlastní zpracování

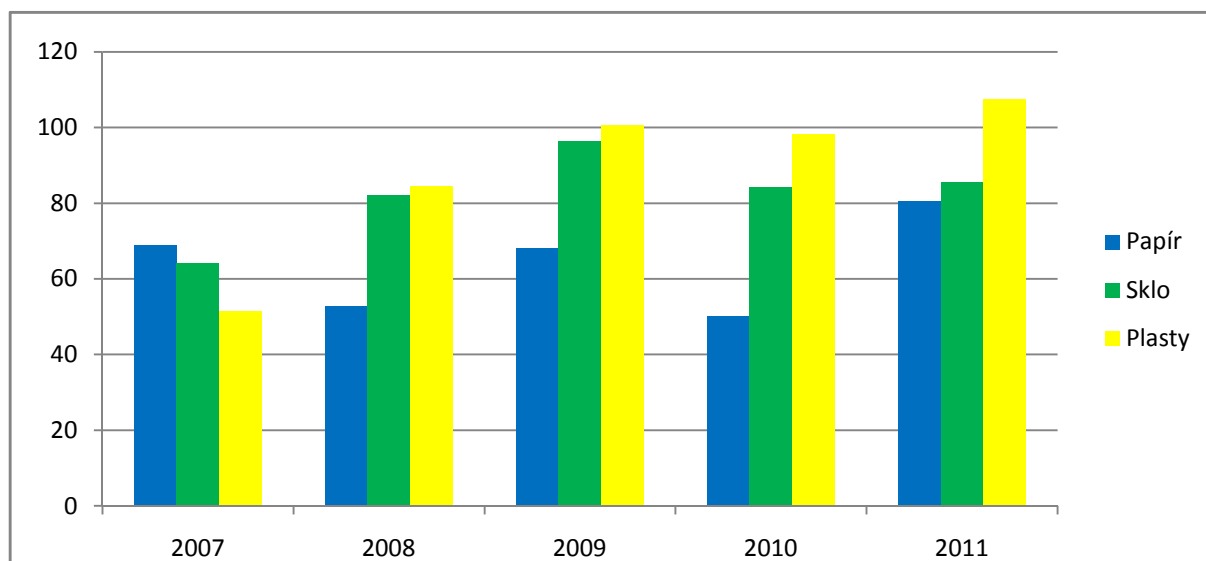
**Graf 3.2** Produkce odpadu vznikajících ve městě studénka v tunách v letech 2007 až 2011



Zdroj: POH Studénka; vlastní zpracování



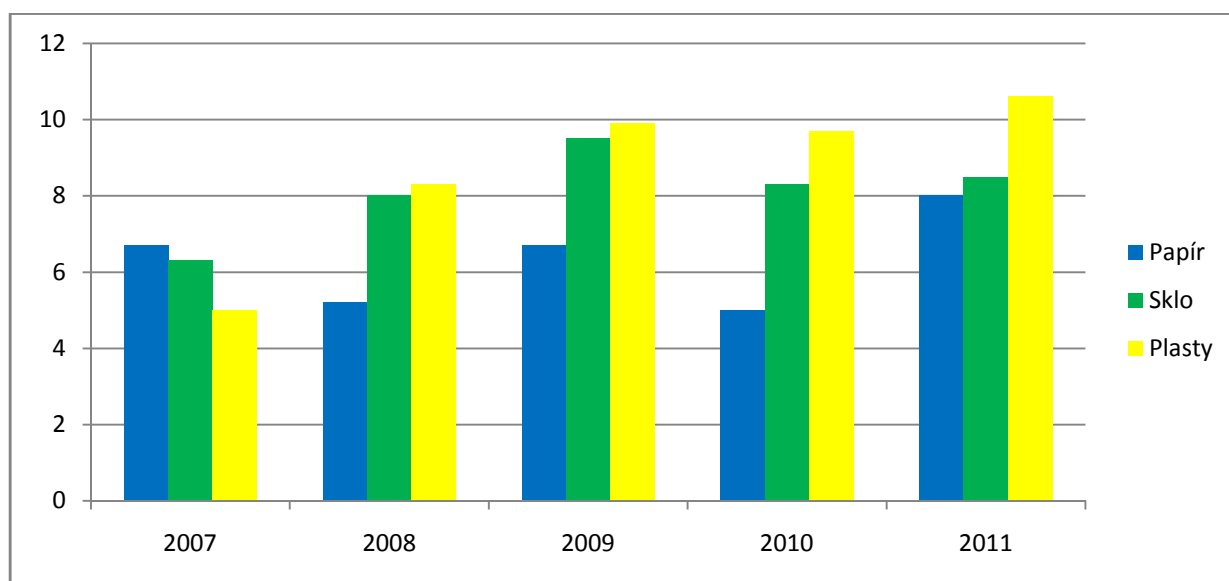
**Graf 3.3** Produkce separovaného sběru ve Studénce v tunách v letech 2007 až 2011



Zdroj: POH Studénka; vlastní zpracování

Graf 3.2 vyobrazuje produkci separovaných komodit. Separované komodity jsou plasty, sklo a papír. Z grafu je zřejmé, že produkce složek se v jednotlivých letech liší. Sběr papíru má kolísavý charakter. V roce 2009 produkce stoupla a v roce 2011 těsně přesáhla hranici 80 tun. Produkce odpadu skla od roku 2007 neustále narůstá. V roce 2009 byl sběr nejvyšší, celých 96 tun odpadu. U sběru plastu je vidět, jak obyvatelé začali odpad třídit. V posledním roce měření, byl sběr nejvyšší 107 tun.

**Graf 3.4** Produkce separovaného sběru ve Studénce na občana v kilogramech v letech 2007 až 2011



Zdroj: POH Studénka; vlastní zpracování

Graf 3.3 zachycuje průměrnou produkci separovaného odpadu na občana v jednotlivých letech. Roční sběr papíru v posledním roce 2011, byl 8 kg na osobu. V roce 2010 byla tato hodnota o 3 kg nižší. U sběru skla jsou tyto hodnoty podobné. Nejnižší sběr byl 6,3 kg na osobu v roce 2007 a naopak nejvyšší v roce 2009 9,5 kg. V tomto grafu je zachyceno zapojení občanů do systému třídění odpadů a především plastů. Jejich tříděním se množství 5 kg na osobu zvýšilo až na 10,6 kg v roce 2011. Hmotnosti u jednotlivých komodit jsou měsíčně vypočítávány dle skutečných hmotností a svezého objemu jednotlivých obcí ve svozové lince.

**Tab. 3.4** Produkce odpadu vznikající ve městě Studénka v kilogramech na obyvatele v letech 2007 až 2011

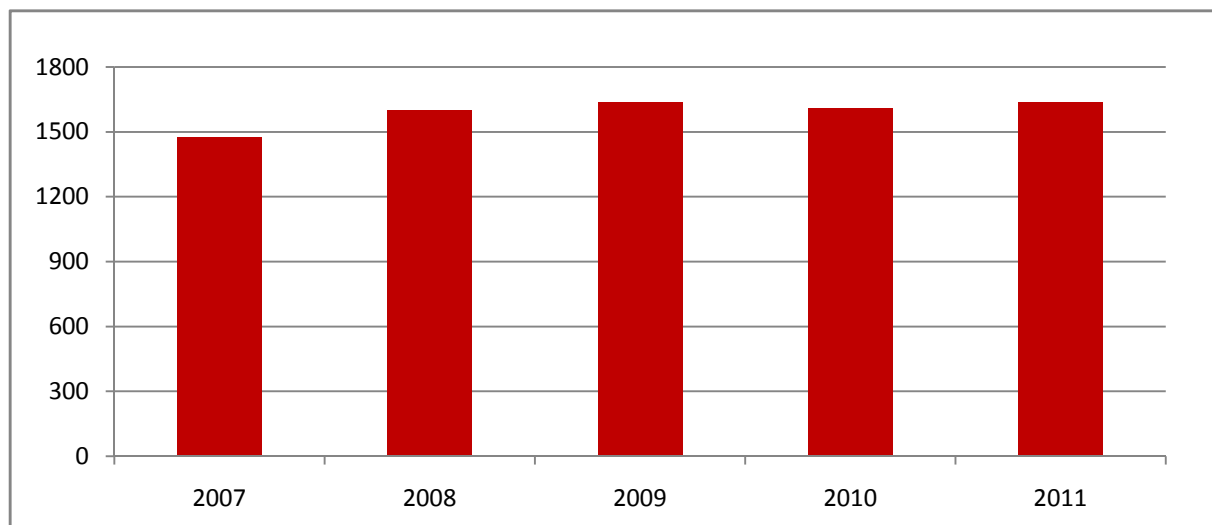
Druh odpadu	2007	2008	2009	2010	2011
Dřevo nebo spalitelný odpad	2,7	2,4	1,6	0,8	1,7
Barvy, tiskařské b, lepidla, pryskyřic	0,6	0,5	0,8	0,8	1,0
Jiný biologicky nerozložitelný odpad	2,2	3,4	1,1	2,6	3,1
Kovy	2,0	2,2	2,3	1,6	67,4
Objemný odpad	20,1	14,9	20,8	18,4	20,8
Papír a lepenka	6,7	5,2	6,7	5,0	8,0
Sklo	6,3	8,0	9,5	8,3	8,5
Směsný komunální odpad	143,9	156,4	161,1	158,7	161,9
Směsný stavební a demoliční odpad	220,7	220,7	164,7	435,9	163,3
Plasty	5,0	8,3	9,9	9,7	10,6

Zdroj: POH Studénka; vlastní zpracování

Průměrná produkce na obyvatele na území města Studénky, nepřesáhla u žádného druhu odpadu 1 tunu. Nejnižší produkce je u barev, obvykle do 1 kg. Dále pak papír a lepenka, kdy v roce 2011 dosáhla nejvyšší produkce 8 kg na obyvatele. Sběr kovu byl v posledním roce taktéž nejvyšší, celých 67 kg na osobu. Směsného stavebního a demoličního odpadu nejvíce vyprodukovali obyvatelé v roce 2010, 435,9 kg celkem. Nejméně bylo naopak

vyprodukováno v roce následujícím 163 kg. Směsný komunální a demoliční odpad je tedy největší položkou odpadu, vyprodukovanou na území obce.

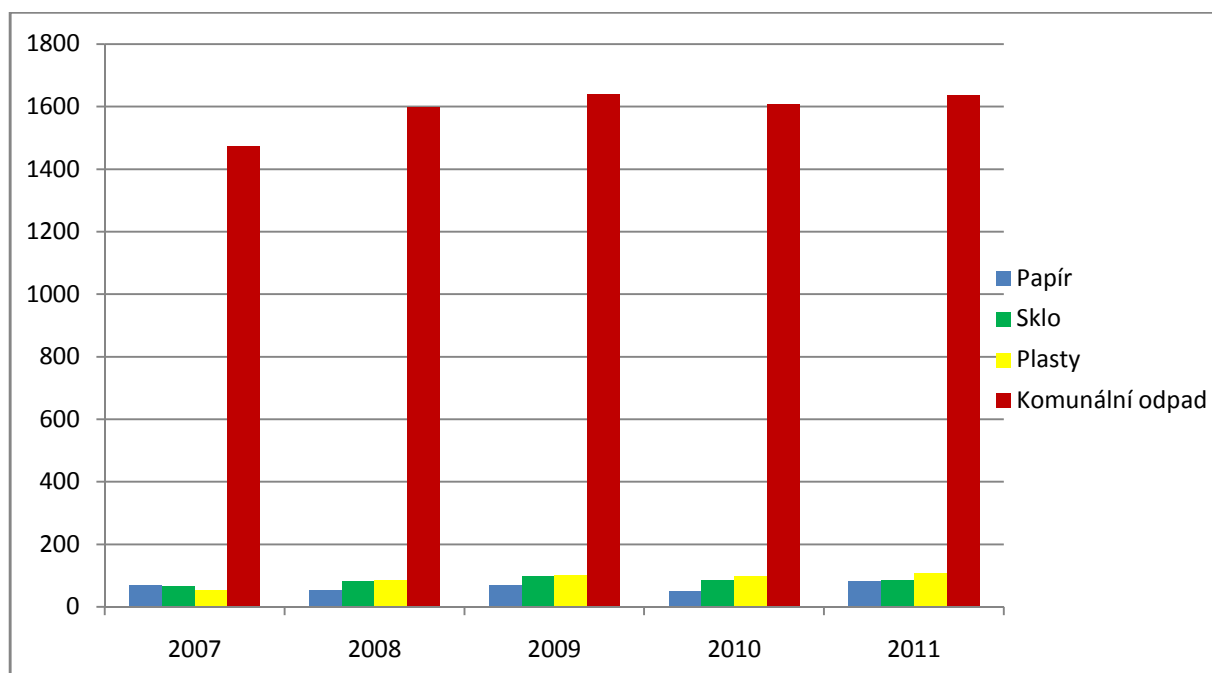
**Graf 3.5** Produkce komunálního odpadu ve Studénce v tunách v letech 2007 až 2011



Zdroj: POH Studénka; vlastní zpracování

Komunálního odpadu bylo na území města nejméně vyprodukováno v roce 2007, 1472 tun. Od roku 2007 se množství komunálního odpadu neustále zvyšovalo, až na 1635 tun v roce 2011. Nejvíce bylo vyprodukováno v roce 2009, 1638 tun odpadu.

**Graf 3.6** Porovnání produkce separovaného sběru a komunálního odpadu v tunách v letech 2007 až 2011



Zdroj: POH Studénka; vlastní zpracování

V předchozím grafu je vyobrazeno porovnání separovaného odpadu ke komunálnímu odpadu. Komunální odpad jednoznačně převyšuje produkci separovaného sběru. K separovanému sběru patří i biologicky rozložitelný odpad.

### **3.4 Společnosti spolupracující s městem**

Město Studénka spolupracuje s dvěma typy společností. První jsou svozové společnosti, a k těmto patří firma OZO Ostrava, s.r.o. a ASOMPO, a.s. Tyto společnosti zabezpečují svoz komunálního, separovaného a biologicky rozložitelného odpadu. Druhý typ jsou společnosti, které pouze vybraný odpad nebo obal skladují nebo jej likvidují. EKO-KOM, a.s. je společnost zaměřená na obaly, potažmo odpady. Naopak společnosti ASEKOL, s.r.o. a EKOLAMP, s.r.o. se zabývají zpětným odběrem odpadů z elektrovýrobků. Na území města Studénky jsou dvě sběrný kovových odpadů, které s městem spolupracují. Každé tři měsíce zasílají městu evidenci odebraného separovaného sběru. Město tím zvyšuje celkovou produkci a zvyšuje se tím i odměna od společnosti EKO-KOM, a.s.

#### **OZO Ostrava, s.r.o.**

Společnost OZO Ostrava, s.r.o. vznikla z bývalé rozpočtové organizace TAZSMO Ostrava a její historie sahá až do roku 1949. Technické a zahradní služby města Ostravy zajišťovaly svoz a skládkování odpadu z města a okolních obcí a prováděly pro město Ostrava všechny zahradní a sadové úpravy. Po roce 1990 byla rozpočtová organizace pro nakládání s domovním odpadem transformována na organizaci příspěvkovou a posléze k 30. 6. 1995 na společnost s ručením omezeným. Zkratka OZO v názvu společnosti znamená odvoz a zpracování odpadů.<sup>26</sup>

Moravskoslezský kraj tvoří svozovou oblast společnosti OZO Ostrava, s.r.o. Tvoří jej asi 440 tisíc obyvatel, především město Ostrava a 34 dalších obcí a měst v regionu. Pro tyto obce a města zajišťuje celý sortiment služeb jako sběr, třídění, svoz a odstraňování komunálních odpadů.

Na území města Studénky provádí OZO Ostrava, s.r.o. výhradní svoz odpadových nádob, tzn. kontejnerů i popelnic. Kontejnery na papír jsou vyváženy jednou za týden. Kontejnery na plasty jsou kontejnery vyváženy dvakrát do týdne. Sklo je vyváženo jednou za 4 týdny.

---

<sup>26</sup> OZO OSTRAVA, s.r.o., [online]. 2012, [2012-03-23]. Dostupné z: <http://www.ozoostrava.cz/o-spolecnosti>

Doporučený objem sběrných nádob a frekvence svozu u rodinných domů je stanoven v OZV č. 1/2012 o stanovení systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů a nakládání se stavebním odpadem na území města Studénky. Sběrné nádoby na komunální odpad od občanů, jsou vyváženy ve dvou intervalech, jednou za týden nebo jednou za dva týdny.

Každý druh odpadu končí na příslušném místě. Plast třídí linka OZO Ostrava, s.r.o., kde část jsou materiálně a část energeticky využity. Papír končí převážně v třídícím zařízení společnosti A.S.A. spol. s r.o.. Sklo se třídí podle barev v třídícím zařízení OZO Ostrava, s.r.o. Nebezpečný odpad na skladu nebezpečných odpadů OZO Ostrava, s.r.o. Následně využití nebo odstranění ve spalovně nebezpečného odpadu. Komunální odpad končí na skládce nebo ve spalovně komunálních odpadů (energetické využití) apod.

**Obr. 3.1** Sběrná nádoba na sklo



Zdroj: interní zdroje MěÚ Studénka

**Obr. 3.2** Sběrná nádoba na papír



Zdroj: interní zdroje MěÚ Studénka

**Obr. 3.3** Sběrná nádoba na plasty



Zdroj: interní zdroje MěÚ Studénka

## **ASOMPO, a.s.**

Akciová společnost ASOMPO vznikla 30. 1. 2001 ze Sdružení obcí a měst pro likvidaci odpadů SOMPO. Akciová společnost začala svou podnikatelskou činnost od 1. 1. 2002, provozováním skládky „Životice“. Kde se nakládá s odpady vyjma nebezpečných. Skládka „Životice“ je prvním realizovaným dílem sdružení obcí na Okresním úřadě v Novém Jičíně. Seznam akcionářů tvoří společenství obcí. Nejvyšším orgánem společnosti je valná hromada, kterou tvoří starostové obcí a měst. Další orgány jsou představenstvo a dozorčí rada.

Předmět podnikání:

- podnikání v oblasti nakládání s odpady jinými než nebezpečnými,
- pronájem nemovitostí, bytových a nebytových prostor,
- výroba a prodej elektrické energie,
- pronájem motorových vozidel a jiných strojů a přístrojů,
- podnikání v oblasti nakládání s nebezpečnými odpady,
- poradenství v oblasti hospodaření s odpady a energií,
- sušení řeziva.

**Obr. 3.4** Kontejner na biologicky rozložitelný odpad



Zdroj: interní zdroje MěÚ Studénka

ASOMPO, a.s. začala svážet biologicky rozložitelný odpad od roku 2008 z území města Studénka a to na základě vypracovaného projektu. Biologicky rozložitelný odpad na území města Studénky je vyvážen dvakrát do týdne.

**Tab. 3.5** Produkce biologicky rozložitelného odpadu vznikajícího ve městě Studénka v tunách v letech 2008 až 2011

Rok	2008	2009	2010	2011
Svoz BRO	34,3	88,6	60,7	63,2

Zdroj: POH Studénka; vlastní zpracování

Tabulka číslo 3.5 udává celkovou produkci. V roce 2008 byla 34,3 tun. Následující rok se produkce navýšila o 50 tun na 88,6 tun. V roce 2010 a 2011 byla produkce srovnatelná, přes 60 tun.

**Tab. 3.6** Produkce biologicky rozložitelného odpadu vznikajícího ve městě Studénka v kilogramech na obyvatele v letech 2008 až 2011

Rok	2008	2009	2010	2011
Svoz BRO	3,3	8,7	5,9	6,2

Zdroj: POH Studénka; vlastní zpracování

Produkce biologicky rozložitelného odpadu na obyvatele je uvedena v tabulce 3.6. První rok byla produkce na obyvatele 3,3 kg. Nejvyšší produkce na obyvatele byla v roce 2009, celých 8,7 kg. V následujících letech je produkce okolo 6 kg.

### **EKO-KOM, a.s.**

Autorizovaná obalová společnost EKO-KOM, a.s. byla před třinácti lety založena průmyslovými podniky vyrábějícími balené zboží. Tato nezisková akciová společnost vytvořila a efektivně provozuje celorepublikový systém, který zajišťuje třídění, recyklaci a využití obalového odpadu na kvalitní evropské úrovni. Pro celý komplex souboru činností zajišťovaných společnostmi se ujal název „Systém EKO-KOM.“ Tento systém, založený na spolupráci průmyslových podniků, měst a obcí zajišťuje, aby odpady z použitých obalů byly spotřebitelem vytríděny, svezeny sběrovou technikou, dotříděny a konečně využity jako druhotná surovina nebo případně jako zdroj energie.<sup>27</sup>

<sup>27</sup> EKO-KOM a.s., [online]. 2012, [2012-04-06]. Dostupné z: <http://www.ekokom.cz/cz/ostatni/o-spolecnosti/system-eko-kom/o-systemu>

Systém recyklace České republiky v rámci EU patří mezi nejúspěšnější systémy. Značí to správně nastavený systém mezi kraji, městy, obcemi a průmyslem. Podmínkou pro efektivní třídění a zapojení obyvatel je dostupná sběrná síť. Povinností obce je odpady odděleně sbírat, a také zajišťovat tříděný sběr využitelných složek komunálního odpadu.

Obec, která provozuje tříděný sběr komunálních odpadů, se může zapojit do systému EKO-KOM a to na základě Smlouvy o zajištění zpětného odběru a využití odpadů z obalů (dále jen „Smlouva“). Na základě této smlouvy pak obec získává nárok na odměnu za zajišťování zpětného odběru a následného využití odpadů z obalů. Odměna se vypočítává na základě pravidelného čtvrtletního hlášení o množství druhů a způsobech nakládání s využitelnými složkami komunálních odpadů. Výše odměny je závislá zejména na množství vytríděných odpadů, její výše roste spolu s účinností systému sběru. Odměna pomáhá snižovat náklady spojené s provozem systému sběru využitelných složek komunálních odpadů. Zapojením do systému EKO-KOM obec získává právo účastnit se rozvojových projektů společnosti. Dále má možnost získávat informační materiály, a další produkty v oblasti poradenství nebo práce s veřejností.<sup>28</sup>

Obec uzavírá se společností Smlouvu. Hlavním cílem je zajistit plnění zpětného odběru a povinnosti využití odpadu z obalu. Tak aby bylo zajištěno co nejvyšší využití odpadů jako druhotné suroviny, viz zákon o obalech.

Plnění povinnosti využití a zpětného odběru odpadů z obalů zajišťuje systém EKO-KOM, a.s. Systém funguje prostřednictvím tříděného sběru v obcích a u osob oprávněných nakládat s odpadem. EKO-KOM, a.s. fyzicky nenakládá s odpadem z obalů, ale podílí se na financování sběru, třídění, svozu a využití obalového odpadu. Aby tuto činnost mohla společnost EKO-KOM, a.s. vykonávat, musí mít povolení od Ministerstva životního prostředí. Toto rozhodnutí o autorizaci bylo společnosti uděleno 30. března 2002.

## **Zpětný odběr elektrovýrobků**

### **ASEKOL, s.r.o.**

Neziskově hospodařící společnost byla založena v roce 2005 nejvýznamnějšími představiteli na trhu spotřební elektroniky, telekomunikační, kancelářské a výpočetní techniky. Vznikla

---

<sup>28</sup> EKO-KOM a.s., [online]. 2012, [2012-04-06]. Dostupné z: <http://www.ekokom.cz/cz/obce-a-mesta/obce-funkce>> <http://www.ekokom.cz/cz/obce-a-mesta/zapojene-obce/smlouva>



z podnětu zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech, ve kterém se ukládá povinnost dovozcům a výrobcům použitého elektrozařízení zpětného odběru a odděleného sběru elektrických a elektrotechnických produktů.

ASEKOL, s.r.o. zajišťuje zpětný odběr vyřazených elektrozařízení. Úzce spolupracuje s městy a obcemi, servis a posledními prodejci, zpracovateli elektrozařízení a svozovými společnostmi na základě uzavření smluvního vztahu.

Součástí smlouvy je i Plná moc, jejímž prostřednictvím může obec některé, případně většinu svých povinností vyplývajících ze smlouvy přenést na smluvní svozovou společnost, která mobilní svoz nebezpečných odpadů pro obec zajišťuje. Po uzavření smlouvy zůstává systém mobilního svozu nebezpečných odpadů stejný jako doposud, tzv. elektrozařízení zpětně odebraná v rámci mobilního svozu odváží smluvní svozová společnost ke zpracovateli, ale náklady na zpracování těchto elektrozařízení přebírá v plné výši kolektivní systém ASEKOL. Zároveň ASEKOL dopravci vyplácí za realizaci zpětného odběru finanční příspěvek. Obci by tedy měly klesnout náklady spojené se svozem nebezpečných složek odpadů, neboť část těchto nákladů nyní pokryje ASEKOL.<sup>29</sup>

Spolupráce se společností ASEKOL, s.r.o. má pro obce výhody. Například zdarma zpracování elektrozařízení, snížení nákladů obce spojených se svozem NO, možnost čerpání finančních prostředků z Fondu ASEKOL a další.

Na území města jsou umístěny tři kontejnery, v každé místní části jeden. Ve sběrném dvoře je umístěn Edomek, do kterého se odkládají drobné elektrozařízení. V budově Městského úřadu jsou umístěny menší Eboxy. Do těchto Eboxů lze odkládat drobné kancelářské zařízení a baterie. Toto elektro je vyváženo jednou za 4 týdny.

### **EKOLAMP, s.r.o.**

Základním posláním neziskové společnosti EKOLAMP je na spravedlivé, otevřené a nediskriminační bázi zajišťovat všem účastníkům kolektivního systému, tedy výrobcům a dovozcům elektrozařízení možnost společného plnění zákonných povinností v oblasti sběru a recyklace použitých osvětlovacích zařízení tak, jak to vyplývá z legislativy Evropské unie a České republiky. Kolektivní systém EKOLAMP má více než tři stovky účastníků. Občané,

---

<sup>29</sup> ASEKOL s.r.o. [online]. 2012, [2012-04-088]. Dostupné z: <http://www.asekol.cz/obce/moznosti-spoluprace/spoluprace-s-obcemi-s-mobilnim-svozem.html>

firmy, obce i veřejné instituce mohou vysloužilé světelné zdroje a svítidla odevzdávat zdarma k odborné recyklaci prostřednictvím sběrné sítě kolektivního systému EKOLAMP.<sup>30</sup>

EKOLAMP, s.r.o. vysbírává osvětlovací zařízení ve stále se rozšiřující síti sběrných míst, které jsou vybaveny sběrnými nádobami (kovové kontejnery či kartónové krabice. Po naplnění jsou sváženy na konsolidační místa, odkud jsou přepravována k ekologickému zpracování. Společnost byla založena v roce 2005 čtyřmi společnostmi.

Na území města jsou umístěny dva kovové kontejnery, krátký a dlouhý. Do dlouhých kovových kontejneru se odkládají lineární zářivky od 60 cm. V menším kontejneru jsou odkládány kompaktní, kruhové a lineární zářivky. Na Městském úřadě je umístěna malá sběrná nádoba, do které lze odložit kompaktní kruhové a lineární zářivky, výbojky a LED světelné zdroje.

---

<sup>30</sup> EKOLAMP s.r.o., [online]. 2012, [2012-03-23]. Dostupné z: <http://www.ekolamp.cz/o-nas/kdo-jsme/>

## **4 Zhodnocení organizace a financování činnosti odpadového hospodářství ve vybraném městě**

Město Studénka hospodaří podle každoročně sestavovaného rozpočtu. Z tohoto rozpočtu získává finance i odbor místního hospodářství a údržby majetku, který spravuje odpadové hospodářství na území města.

### **4.1 Příjmy**

Odpadové hospodářství, jako jedno odvětví hospodaření města Studénky, získává příjmy ze schváleného rozpočtu. Skladbu příjmů tvoří z největší části poplatky od občanů za komunální odpad. Největší podíl příjmů je z místního poplatku a dále pak z odměn ze společností jako je EKO-KOM, a.s., ASEKOL, s.r.o. a EKOLAMP, s.r.o., se kterými město Studénka spolupracuje.

Podmínkou stanovení poplatku za svoz komunálního odpadu, je vyhlášení obecně závazné vyhlášky zastupitelstvem města. Na území města Studénky platí obecně závazná vyhláška č. 4/2011 o stanovení místního poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. Poplatek platí pro:

- fyzická osoba, která má v obci trvalý pobyt; za domácnost může být poplatek odváděn společným zástupcem, za rodinný nebo bytový dům vlastníkem nebo správcem; tyto osoby jsou povinny obci oznámit jména a data narození osob, za které poplatek odvádějí,
- fyzická osoba, která má ve vlastnictví stavbu určenou nebo sloužící k individuální rekreaci, ve které není hlášena k trvalému pobytu žádná fyzická osoba; má-li k této stavbě vlastnické právo více osob, jsou povinny platit poplatek společně a nerozdílně, a to ve výši odpovídající poplatku za jednu fyzickou osobu.<sup>31</sup>

Poplatník je povinen uhradit v roce 2012 poplatek ve výši 500 Kč, dle článku 4, odst. 1. Z této částky je 250 Kč za kalendářní rok a částka 250 Kč, stanovena z loňských skutečných nákladů města na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu. Osvobození od tohoto poplatku mají:

---

<sup>31</sup> Obecně závazná vyhláška č. 4/2011 o stanovení místního poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. Město Studénka.

- osoby po dobu umístění v zařízení Zámek Nová Horka, p.o. a v domě pokojného stáří „Domov sv. Anny“ ve Studénce, části Butovice,
- osoby po dobu umístění v zařízení sociálních služeb mimo území města Studénky,
- osoby po dobu výkonu trestu odnětí svobody,
- děti po dobu nařízené ústavní výchovy,
- osoby po dobu pobytu mimo ČR delšího než 6 měsíců,
- osoby, které prokáží, že se v místě bydliště nezdržují, mají pronajatý byt na dobu delší než 6 měsíců v jiné obci, která nemá zavedený místní poplatek, a v rámci úhrady za služby spojené s užíváním bytu platí za odpad,
- v rodině, kde počet nezaopatřených bude vyšší než 3, se osvobozuje každé čtvrté a další dítě,
- osoby s trvalým pobytem ve Studénce, které jsou poplatníky podle č. 2. odst. (2), jsou osvobozeny od poplatku z titulu vlastnictví stavby určené nebo sloužící k individuální rekreaci.<sup>32</sup>

Město Studénka má stanovenou i úlevu v obecně závazné vyhlášce a to pro poplatníka, který dosáhne věku 75 let a více v daném kalendářním roce, slevou 50 % z poplatku.

**Tab. 4.1** Poplatek za svoz odpadu na obyvatele za rok v letech 2007 až 2011

Rok	2007	2008	2009	2010	2011
Výše poplatku	396 Kč	420 Kč	456 Kč	456 Kč	492 Kč

Zdroj: interní zdroje MěÚ Studénka; vlastní zpracování

V tabulce 4.1 je uveden vývoj poplatku za svoz netříděného komunálního odpadu za obyvatele od roku 2007 až do roku 2011. Sazba poplatku se od roku 2007 neustále navyšovala, z částky 396 Kč. V roce 2008 byla částka 420 Kč, v roce 2009 a 2010 456 Kč, v roce 2011 492 Kč. Výše poplatku v roce 2012 je 500 Kč na poplatníka, stanovena v obecně závazné vyhlášce č. 4/2011.

Město vybírá i poplatky za uložení na skládku a to ve výši 500 Kč/tunu, která se připočítává k základnímu poplatku za svoz. Od občana 500 Kč a dále 500 Kč připlatí město na poplatek.

<sup>32</sup> Obecně závazná vyhláška č. 4/2011 o stanovení místního poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. Město Studénka.

**Tab. 4.2** Úhrady za odpad od občanů za rok v Kč v letech 2007 až 2011

Rok	2007	2008	2009	2010	2011
Úhrady od občanů	3 790 575	3 956 694	4 245 995	4 163 162	4 619 806

Zdroj: interní zdroje MěÚ Studénka; vlastní zpracování

Tabulka č. 4.2 udává celkovou částku vybranou na poplatcích od obyvatel v jednotlivých letech. V roce 2007 byla celková částka vybraná 3 790 575 Kč. V roce 2011 zase 4 619 806 Kč. Příjmy od občanů se od roku 2007 zvýšily o necelý 1 milión Kč.

### Příjmy od společností

Město získává prostředky i od společností, se kterými spolupracuje. Pro zapojení musí být sepsána písemná smlouva.

V roce 2002 byla uzavřena smlouva mezi společností **EKO-KOM, a.s.** a městem Studénka, ve které se město zavázalo poskytovat informace o třídění odpadu. Společnost se v této smlouvě zavázala platit městu odměnu za zajištění zpětného odběru podle počtu obyvatel. Dle celkového množství zaplatit odměnu za zajištění recyklace odpadů, které město vytrídilo, sebralo a předala k recyklaci. Tento ukazatel je velmi motivující jak pro město Studénka, tak pro její ekologicky uvažující obyvatele.

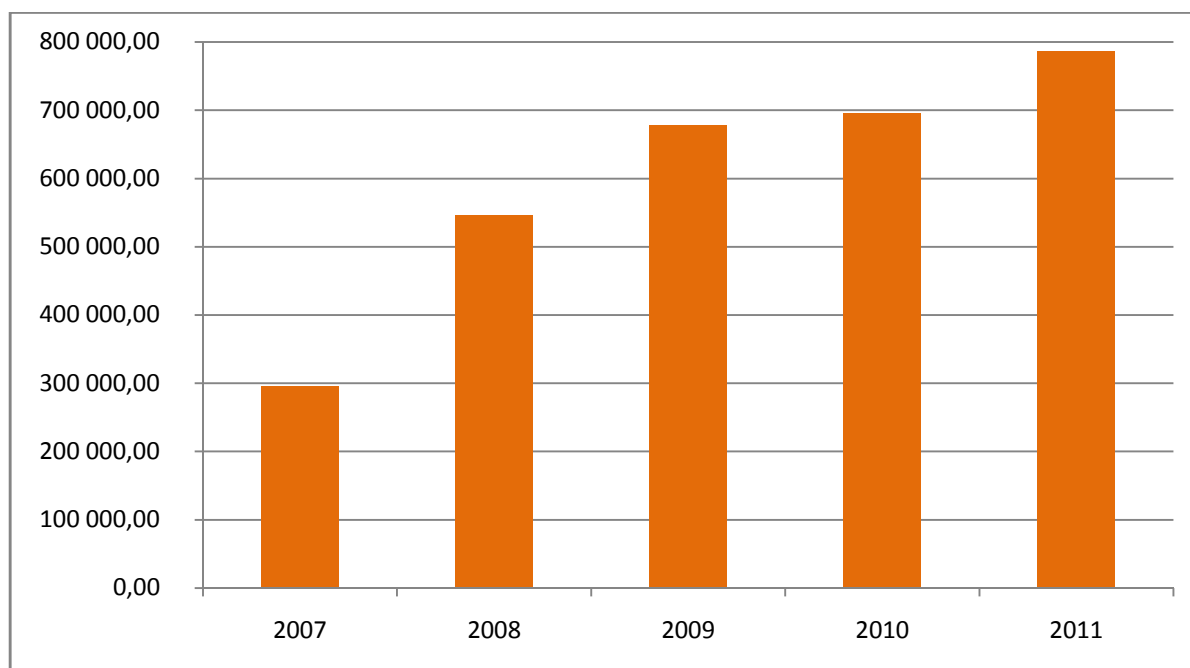
**Tab. 4.3** Odměna společnosti EKO-KOM, a.s. v Kč letech 2007 až 2011

Rok	2007	2008	2009	2010	2011
Odměna	294 752	544 992	677 054	695 321	786 197

Zdroj: interní zdroje MěÚ Studénka; vlastní zpracování

Tabulka č. 4.3 ukazuje skutečné odměny společnosti EKO-KOM, a.s. v jednotlivých letech. Tyto odměny snižují celkové náklady na svoz odpadu, proto je i v zájmu obyvatel města, aby třídili komunální odpad. Od roku 2007, kdy byla částka 294 752 Kč, se odměna vyšplhala až na 786 197 Kč. Odměna společnosti je vyobrazena i v následujícím grafu č. 4.1.

**Graf 4.1** Odměna společnosti EKO-KOM, a.s. v Kč v letech 2007 až 2011



Zdroj: interní zdroje MěÚ Studénka; vlastní zpracování

Společnost **ASEKOL, s.r.o.** s městem spolupracuje od roku 2008 a město Studénka získává odměny za odběr vyřazeného elektrozařízení.

**Tab. 4.4** Odměna společnosti ASEKOL, s.r.o. v Kč v letech 2007 až 2011

Rok	2008	2009	2010	2011
Odměna	1 700	3 400	3 400	6 649

Zdroj: interní zdroje MěÚ Studénka; vlastní zpracování

Odměny společnosti ASEKOL, s.r.o. jsou vedeny od roku 2008, kdy byla získaná částka 1 700 Kč. V roce 2009 byla tato částka 3 400 Kč a v roce 2011 byla výše 6 649 Kč.

Platba od společnosti **EKOLAMP, s.r.o.** za využití systému obce byla nepatrná, protože město spolupracuje se společností od roku 2011. V roce 2011 byly příjmy 2 000 Kč.

Celkové odměny od společností EKO-KOM, a.s., ASEKOL, s.r.o. a EKOLAMP, s.r.o. jsou uvedeny v následující tabulce.

**Tab. 4.5** Odměny od společností EKO-KOM, a.s., ASEKOL, s.r.o., EKOLAMP, s.r.o. v Kč v letech 2007 až 2011

<b>Rok</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>
Odměny společností celkem	294 752	546 692	680 454	698 721	794 846

Zdroj: interní zdroje MěÚ Studénka; vlastní zpracování

Většinou část příjmů tvoří spolupráce se společností EKO-KOM, a.s. Celková výše je tedy závislá na množství tříděného odpadu. Příjmy se zvyšovaly od roku 2007 z 294 752 Kč na 794 846 Kč v roce 2011. Tyto příjmy se v průběhu let zdvojnásobili.

## 4.2 Náklady

Náklady spojené s odpadovým hospodářstvím města Studénky jdou především za odvoz netříděného komunálního odpadu od občanů. Další náklady jdou na odvoz velkoobjemových kontejnerů, tříděný sběr, provoz sběrného dvora, nákup materiálů, nájemné za kontejnery na biologický rozložitelný odpad, a další.

**Tab. 4.6** Náklady na likvidaci odpadu v Kč v letech 2007 až 2011

<b>Rok</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>
Odvoz KO	4 101 436	4 201 455	4 298 085	4 302 198	4 410 535
Ostatní	1 118 515	1 312 730	1 638 637	1 758 902	1 813 830
<b>Celkem</b>	<b>5 219 951</b>	<b>5 514 185</b>	<b>5 936 722</b>	<b>6 061 100</b>	<b>6 224 365</b>

Zdroj: interní zdroje MěÚ Studénka; vlastní zpracování

V tabulce č. 4.6 jsou zachyceny všechny náklady vynaložené městem Studénka na zabezpečení odpadového hospodářství. Celkové náklady se od roku 2007 do roku 2011 se zvýšily o milion korun do roku 2011. V roce 2007 byly náklady pouze 5 219 951 Kč. Do roku 2009 se pohybovaly do hranice 6 milionů Kč. V roce 2011 byly náklady 6 224 365 Kč.

## Náklady na jednotlivé společnosti

Náklady se dají rozdělit i na jednotlivé společnosti, a to OZO Ostrava, s.r.o. a ASOMPO, a.s. OZO Ostrava, s.r.o. zabezpečuje na území obce veškerý svoz netříděného komunálního odpadu od občanů a tříděného odpadu. Dále zabezpečuje provoz sběrného dvora, včetně likvidace odpadů a odvozu velkoobjemovými kontejnery. Náklady společnosti ASOMPO, a.s. jdou hlavně na uložení objemných a jiných biologicky nerozložitelných odpadů a likvidaci biologicky rozložitelných odpadů s nájmem za kontejnery, k těmto účelům pořízeným.

## Náklady na OZO Ostrava, s.r.o.

**Tab. 4.7** Náklady na likvidaci odpadu přes společnost OZO Ostrava, s.r.o. v Kč v letech 2007 až 2011

Rok	2007	2008	2009	2010	2011
Likvidace KO od občanů	4 101 436	4 201 455	4 298 084	4 302 198	4 410 535
Likvidace tříděného odpadu (plast, papír, sklo)	257 246	568 457	761 810	791 696	727 065
Provozování sběrného dvora + likvidace odpadu	239 188	238 272	232 517	231 432	331 595
Přistavení a odvoz VOK	294 552	227 166	295 536	364 815	370 421
<b>Celkem</b>	<b>4 894 429</b>	<b>5 237 358</b>	<b>5 589 947</b>	<b>5 692 151</b>	<b>5 839 616</b>

Zdroj: interní zdroje MěÚ Studénka; vlastní zpracování

Náklady na likvidaci odpadu prostřednictvím společnost OZO Ostrava, s.r.o. jsou uvedeny v tabulce č. 4.7 Tabulka je rozdělena dle podílu nákladů na jednotlivé činnosti vykonávané společností. Největší podíl na celkové částce je u likvidace komunálního odpadu od občanů. Výše nákladů se pohybuje nad hranicí 4 miliónů Kč a má vzrůstající tendenci. U likvidace tříděného odpadu, plastů, skla a papíru, je tendence rapidně vzrůstající. V roce 2007 se náklady pohybovaly ve výši 257 246 Kč a o rok později už tyto náklady byly 568 457 Kč. V roce 2009 přesáhly hranici 700 000 Kč a pod ní už znovu nepoklesly. Nejvyšší náklady byly v roce 2010 791 696 Kč. Podobný poměr je pak u provozování sběrného dvora a likvidace odpadu a přistavení a odvozu velkoobjemových kontejnerů. Maximální výše je do 331 595 Kč za provoz sběrného dvora a likvidace odpadů a 370 421 Kč za přistavení a odvoz



VOK. Celkové náklady byly tedy nejnižší v roce 2007 v částce 4 894 429 Kč a od roku následného vždy přesahovaly hranici 5 miliónů Kč.

### Náklady na ASOMPO, a.s.

**Tab. 4.8** Náklady na společnost ASOMPO, a.s. v Kč v letech 2007 až 2011

Rok	2007	2008	2009	2010	2011
Uložení objemných a jiných biologicky nerozložitelných odpadů	204 581	150 219	231 558	227 712	245 140
Likvidace BRO + nájem za kontejnery	-	15 381	53 806	62 898	55 512
<b>Celkem</b>	<b>204 581</b>	<b>165 600</b>	<b>285 364</b>	<b>290 610</b>	<b>300 652</b>

Zdroj: interní zdroje MěÚ Studénka; vlastní zpracování

Náklady na společnost ASOMPO, a.s. jsou v porovnání s náklady společnosti OZO Ostrava, s.r.o. zanedbatelné, ale přitom nezbytné. Město Studénka taktéž rozlišuje náklady na uložení objemných a jiných biologicky nerozložitelných odpadů a likvidaci biologicky rozložitelných odpadů s nájmem za kontejnery. Nejvyšší náklady jsou u manipulace s biologicky nerozložitelným odpadem. Částky se pohybují přes hranici 150 000 Kč. V roce 2007 byly náklady 204 581 Kč. V roce následujícím pouhých 150 219 Kč. Nejvyšší hodnota byla v roce 2011 celých 245 140 Kč. U likvidace biologicky rozložitelného odpadu a nájmu za kontejnery nejsou částky příliš vysoké. Od roku 2008, kdy tato výše byla pouze 15 381 Kč. V roce 2009 už se náklady pohybovaly okolo 53 806 Kč. Nárůst nákladů v roce 2009 byl způsoben zvýšením počtu kontejnerů na BRO na území města Studénka. Nejvyšší částka je z roku 2010 62 898 Kč. Celkově se náklady pohybovaly od 204 581 Kč z roku 2007 do 300 652 Kč z roku 2011.

### Doplatek na odpadové hospodářství města

Náklady na odpadové hospodářství nejsou plně kryty příjmy z poplatků za svoz komunálního odpadu od občanů. Město na provoz tedy doplácí. Tato částka se zjišťuje z celkových příjmů z poplatků za svoz KO a odměn společností spolupracujících s městem a skutečných nákladů vynaložených za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů.

**Tab. 4.9** Doplatek na odpadové hospodářství města Studénka v Kč v letech 2007 až 2011

<b>Rok</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>
Náklady celkem	5 219 951	5 514 185	5 936 722	6 061 100	6 224 365
Odměny společností	294 752	546 992	680 454	698 721	794 846
Úhrada od občanů	3 790 575	3 956 694	4 245 995	4 163 162	4 619 806
<b>Doplatek na OH</b>	<b>1 134 624</b>	<b>1 010 499</b>	<b>1 010 273</b>	<b>1 199 217</b>	<b>809 713</b>

Zdroj: interní zdroje MěÚ Studénka; vlastní zpracování

V tabulce č. 4.9 je zobrazen příspěvek města na odpadové hospodářství města Studénka. Od celkových nákladů na OH, se odečtou příspěvky společností a úhrady od občanů. Zbylou částku hradí město ze svých zdrojů. Příspěvek na OH byl v roce 2007 1 134 624 Kč, v následujícím roce byl 1 010 499 Kč. V roce 2010 byl nejvyšší příspěvek na OH 1 199 217 Kč. Nejnižší zase v roce 2011 809 713 Kč. To bylo způsobeno i vysokou odměnou od společnosti EKO-KOM, a.s.

### 4.3 Zhodnocení organizace

Z výše uvedených údajů vyplývá, že město Studénka vynakládá velké množství financí na odpadové hospodářství. Je to způsobeno tím, že místní poplatek obyvatele na svoz odpadu nepokrývá výdaje vynaložené na tuto službu. Chod odpadového hospodářství spravuje odbor místního hospodářství a údržby majetku, k tomu pověřeným zaměstnancem. Činnost je zabezpečována na velmi dobré odborné úrovni a kvalitně, což se projevuje jednak úrovní pořádku a čistoty ve městě a jednak příznivým vývojem odměn společnosti EKO-KOM, a.s.

#### Návrh na zlepšení

Odpadové hospodářství ve městě Studénka je nastaveno správným směrem. Pravidelnost svozu popelnic a kontejnerů je nastavená, tak aby vyhovovala obyvatelům a potřebám města. Rozmístění kontejnerů na separovaný sběr je plně v možnostech města. Jejich umístění je zabezpečováno s cílem zajistit co největší komfort pro občany při třídění odpadů. Rozmístění popelnic na komunální odpad je u každého obytného domu.

Pro zlepšení služeb by bylo vhodné zefektivnit svoz odpad, tak aby se náklady společností snížily. Tohoto cíle je obtížné dosáhnout, neboť dochází k inflaci a zdražování služeb. Systém svozu separovaného sběru u plastů a papíru je nastaven na svoz dvakrát týdně u skla je svoz co čtyři týdny. Toto nastavení je optimální. Existují ve městě místa, kde jsou kontejnery zaplněny rychleji z důvodů vysokého osídlení.

Ve městě Studénka funguje od nového roku služba, obyvatelům místní části Studénka 1, pytlový svoz plastů. Tento systém je podmíněn přihlášením na Městském úřadě Studénka, kdy občané obdrží žluté pytle na plasty, které pak naplněné připraví k popelnicím každou sudou středu. Svoz je zdarma a provádí ho zaměstnanci města Studénka.

## 5 Závěr

Tato práce byla zaměřena na odpadové hospodářství ve městě Studénka. V jednotlivých kapitolách byla rozebrána teoretická i praktická část. U teoretické části byly rozebrány příčiny vzniku odpadu, členění odpadu a další terminologie. Odpadovému hospodářství se věnují různé organizace, od ministerstev, přes obecní úřady, až po úřady ochrany veřejného zdraví. V obcích jsou zaváděna různá zákonná opatření pro chod odpadového hospodářství. Jsou vydávány obecně závazné vyhlášky, stanoveny cíle a povinnosti obcí. Město Studénka, tak jako všechny obce klade velký důraz na odpadové hospodářství.

V práci byla stanovena tato hypotéza: příjmy z poplatku za svoz odpadů jsou dostatečně velké, tak že plně pokrývají náklady na rozpočet odpadového hospodářství města Studénka. Bylo zjištěno, že příjmy z poplatku za svoz komunálního odpadu od občanů **nepokryjí všechny náklady** vynaložené na provoz odpadového hospodářství města Studénka. Město Studénka tyto chybějící zdroje musí doplatit z jiných příjmů rozpočtu.

V práci bylo zjištěno, že příjmy z poplatku za svoz komunálního odpadu od občanů nepokryjí všechny výdaje vynaložené na provoz odpadového hospodářství města Studénka. Město Studénka tyto chybějící zdroje musí doplatit z jiných příjmů rozpočtu.

Analýza příjmů na odpadové hospodářství města Studénka ukázala, že hlavní a největší položkou příjmů jsou příspěvky od občanů. Menší část příjmů tvoří odměny za spolupráci od společností EKO-KOM, a.s., ASEKOL, s.r.o., EKOLAMP, s.r.o. U analýzy nákladů se rozdělily výdaje na svoz komunálního odpadu od občanů a ostatní náklady. Svoz komunálního odpadu má vyšší náklady. U ostatních nákladů jsou tyto položky tvořeny například nákupem materiálů, vybavení sběrných dvorů, svozem velkoobjemových kontejnerů apod. Dále se náklady dají rozdělit podle svozových společností, na společnost OZO Ostrava, s.r.o. a ASOMPO, a.s. Kde bylo zjištěno, že na hlavní svozovou společnost OZO Ostrava, s.r.o. plynou vyšší náklady, z důvodů svozu komunálního odpadu.

Odpadové hospodářství je významná oblast, která by měla řádně fungovat v každé obci a městě. Systém ve městě Studénka je nastaven správně, vyvíjí se správným směrem a mohl by posloužit jako příklad pro jiné obce.

## SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

### Monografie

- [1] HLAVATÁ, Miluše. *Odpadové hospodářství*. 1. vydání. Ostrava: VŠB – technická univerzita Ostrava, 2007. 174 s. ISBN 978-80-248-0737-9
- [2] JUCHELKOVÁ, Dagmar. *Odpady, vedlejší produkty a nakládání s nimi*. 1. vydání. Ostrava: VŠB-TU Ostrava, 2005. 98 s. ISBN 80-248-0753.
- [3] PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1. vydání. Praha: Management Press, 2004. 376 s. ISBN 80-7261-086-4.
- [4] SLIVKA, Vladimír, DIRNER, Vojtěch, KURAŠ, Mečislav, *Odpadové hospodářství I: praktická příručka*. 1. vydání, Ostrava: VŠB- Technická univerzita Ostrava, 2006. 130 s. ISBN 80-248-1245-2
- [5] VRBOVÁ, Martina A KOLEKTIV AUTORŮ. *Hospodaření s odpady v obcích*. 2. Vydání. Praha: EKO-KOM, a.s., 2009. 240 s. ISBN: 987-80-254-6019-1.
- [6] ŠÍMA, Alexander a SUK, Milan. 2002. *Základy práva pro střední a vyšší odborné školy*. 10.vyd. Praha: C. H. Beck. 2010. 398 s. ISBN 978-80-7400-327-1.
- [7] KURAŠ, Mečislav, DIRNER, Vojtěch, SLIVKA. Vladimír, BŘEZINA. Milan. *Odpadové hospodářství*. 1. vydání. Chrudim: Vodní zdroje Ekomonitor, 2008. 143 s. ISBN 978-80-86838-34-0.

### Elektronické zdroje

- [8] MINISTERSTVO ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ. *Téma: Odpadové hospodářství*, [online]. 2011, [cit. 2011-12-11]. Dostupné z: [http://www.mzp.cz/cz/odpadove\\_hospodarstvi](http://www.mzp.cz/cz/odpadove_hospodarstvi)
- [9] MĚSTO OSTRAVA. *Právní předpisy: Vyhlášky statutárního města Ostravy*, [online]. 2012, [cit. 2012-02-14]. Dostupné z: <http://www.ostrava.cz/cs/urad/pravni-predpisy/vyhlasiky-statutarniho-mesta-ostavy/14-2010>
- [10] ČESKÁ INSPEKCE ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ. *Působnosti: složky ČIŽP*, [online]. 2012, [cit. 2012-02-20]. Dostupné z: <http://www.cizp.cz/Pusobnosti/Slozky-CIZP/Odpadove-hospodarstvi>
- [11] MINISTERSTVO ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ. *Návod plánu odpadového řízení*, [online]. 2012, [cit. 2012-01-27]. Dostupné z: [http://www.mzp.cz/C1257458002F0DC7/cz/navod\\_poh/\\$FILE/oodp-metodicky\\_navod\\_OODP\\_MZP\\_ke\\_zpracovani\\_POH\\_puvodce\\_obce.pdf](http://www.mzp.cz/C1257458002F0DC7/cz/navod_poh/$FILE/oodp-metodicky_navod_OODP_MZP_ke_zpracovani_POH_puvodce_obce.pdf)

- [12] MÁM RÁD PŘÍRODU. *Dělení odpadů*, [online]. 2012, [cit. 2012-02-26]. Dostupné z: [http://www.mamradprirodu.cz/komunalni\\_odpad2](http://www.mamradprirodu.cz/komunalni_odpad2)
- [13] MINISTERSTVO ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ. *Zahraniční vztahy: ČR a Evropská unie*, [online]. 2012, [cit. 2012-02-25]. Dostupné z: [http://www.mzp.cz/cz/cr\\_eu](http://www.mzp.cz/cz/cr_eu)
- [14] CELTIC TRADE ABILITY. *Předpisy, zákony, vyhlášky: Odpady v EU*, [online]. 2012, [cit. 2012-02-26]. Dostupné z: <http://www.c-t-a.cz/ep-pcb3e.asp>
- [15] ATLAS ČESKA. *Město Studénka*, [online]. 2012, [cit. 2012-03-12]. Dostupné z: <http://www.mesta.atlasceska.cz/studenka/>
- [16] OZO OSTRAVA, s.r.o. *O společnosti*, [online]. 2012, [cit. 2012-03-23]. Dostupné z: <http://www.ozoostrava.cz/o-spolecnosti>
- [17] EKO-KOM, a.s. *Systém EKO-KOM: O společnosti*, [online]. 2012, [cit. 2012-04-06]. Dostupné z: <http://www.ekokom.cz/cz/ostatni/o-spolecnosti/system-ekokom/o-systemu>
- [18] EKO-KOM, a.s. *Zapojení do systému*, [online]. 2012, [cit. 2012-04-06]. Dostupný z WWW: <http://www.ekokom.cz/cz/obce-a-mesta/obce-funkce>
- [19] ASEKOL, s.r.o. *Možnosti spolupráce: Spolupráce s obcemi s mobilním svozem*. [online]. 2012, [cit. 2012-04-08]. Dostupné z: <http://www.asekol.cz/obce/moznosti-spoluprace/spoluprace-s-obcemi-s-mobilnim-svozem.html>
- [20] EKOLAMP, s.r.o. *O nás*, [online]. 2012, [cit. 2012-03-23]. Dostupné z: <http://www.ekolamp.cz/o-nas/kdo-jsme/>
- [21] ASOMPO, a.s. *O nás*, [online]. 2012, [cit. 2012-03-22]. Dostupné z: <http://www.asompo.cz/index.php>
- [22] EUR LEX. *Přístup k právu Evropské unie: Tematický rejstřík*, [online]. 2012, [cit. 2012-02-12]. Dostupné z: [http://eur-lex.europa.eu/cs/dossier/dossier\\_32.htm](http://eur-lex.europa.eu/cs/dossier/dossier_32.htm)
- [23] SIEGL KONTEJNERY. *Dělení odpadu*, [online]. 2012, [cit. 2012-01-21]. Dostupné z: <http://www.siegl.cz/aktualne/rozdeleni-odpadu.htm>
- [24] ODPADOVÝ HOSPODÁŘ. *Úvod*, [online]. 2012, [cit. 2012-01-20]. Dostupné z: <http://www.odpadovy-hospodar.cz/>
- [25] MĚSTO OSTRAVA. *Magistrát: odbory magistrátu*, [online]. 2012, [cit. 2012-03-02]. Dostupné z: <http://www.ostrava.cz/cs/urad/magistrat/odbory-magistratu/odbor-ochrany-zivotniho-prostredi/oddeleni-odpadoveho-hospodarstvi-a-ochrany-ovzdusi>

- [26] MĚSTO STUDÉNKA. *Město, úřad*, [online]. 2012, [cit. 2012-04-12]. Dostupné z: <http://www.mesto-studenka.cz/>
- [27] MĚSTO STUDÉNKA. *Právní předpisy města*, [online]. 2012, [cit. 2012-04-14]. Dostupné z: <http://www.mesto-studenka.cz/pravni-predpisy-mesta/ozv>

### **Legislativa**

- [28] Zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů
- [29] Zákon č. 477/2001 Sb., o obalech a o změně některých dalších zákonů
- [30] Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích a o změně některých dalších zákonů
- [31] Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích a o změně některých dalších zákonů
- [32] Vyhláška č. 4/2011, o stanovení místního poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. Město Studénka

## SEZNAM ZKRATEK

KO	Komunální odpad
NO	Nebezpečný odpad
MěÚ	Městský úřad
OZV	Obecně závazná vyhláška
ZOV	Zpětný odběr výrobků
EHS	Evropská hospodářská společenství
ES	Evropská společenství
EC	European Commission (Evropská komise)
EEC	European Economic Community (Evropské hospodářské společenství)
OH	Odpadové hospodářství
ČIŽP	Česká inspekce životního prostředí
POH	Plán odpadového hospodářství
IČ	Identifikační číslo
TDO	Tuhý domovní odpad
VOK	Velkoobjemový kontejner
BRO	Biologicky rozložitelný odpad
WWW	World wide web
ISPOP	Integrovaný systém plnění ohlašovacích povinností



## **SEZNAM OBRÁZKŮ**

**Obr. č. 2.1** Schéma výkonu veřejné správy v oblasti odpadového hospodářství

**Obr. č. 3.1** Sběrná nádoba na sklo

**Obr. č. 3.2** Sběrná nádoba na papír

**Obr. č. 3.3** Sběrná nádoba na plast

**Obr. č. 3.4** Kontejner na biologicky rozložitelný odpad

## **SEZNAM TABULEK**

**Tabulka č. 3.1** Vývoj počtu obyvatel ve městě Studénka v letech 2007 až 2011

**Tabulka č. 3.2** Průměrný věk obyvatel ve městě Studénka v letech 2007 až 2011

**Tabulka č. 3.3** Produkce odpadu vznikajícího ve městě Studénka v tunách v letech 2007 až 2011

**Tabulka č. 3.4** Produkce odpadu vznikajícího ve městě Studénka v kilogramech v letech 2007 až 2011

**Tabulka č. 3.5** Produkce biologicky rozložitelného odpadu vznikajícího ve městě Studénka v tunách v letech 2008 až 2011

**Tabulka č. 3.6** Produkce biologicky rozložitelného odpadu vznikajícího ve městě Studénka v kilogramech v letech 2008 až 2011

**Tabulka č. 4.1** Poplatek za svoz odpadu na obyvatele v letech 2007 až 2011

**Tabulka č. 4.2** Úhrady za odpad od občanů v Kč v letech 2007 až 2011

**Tabulka č. 4.3** Odměna společnosti EKO-KOM, a.s. v Kč v letech 2007 až 2011

**Tabulka č. 4.4** Odměna společnosti ASEKOL, s.r.o. v Kč v letech 2008 až 2011

**Tabulka č. 4.5** Odměny celkem od společnosti EKO-KOM, a.s., ASEKOL, s.r.o., EKOLAMP, s.r.o. v Kč v letech 2007 až 2011

**Tabulka č. 4.6** Náklady na likvidaci odpadu v Kč v letech 2007 až 2011

**Tabulka č. 4.7** Náklady na likvidaci odpadu přes společnost OZO Ostrava, s.r.o. v Kč v letech 2007 až 2011

**Tabulka č. 4.8** Náklady na likvidaci odpadu přes společnost ASOMPO, a.s. v Kč v letech 2007 až 2011

**Tabulka č. 4.9** Doplatek na odpadové hospodářství města Studénka v Kč v letech 2007 až 2011

## **SEZNAM GRAFŮ**

**Graf č. 3.1** Produkce odpadu vznikající ve městě Studénka v tunách v letech 2007 až 2011

**Graf č. 3.2** Produkce odpadu vznikající ve městě Studénka v tunách v letech 2007 až 2011

**Graf č. 3.3** Produkce separovaného sběru ve Studénce v tunách v letech 2007 až 2011

**Graf č. 3.4** Produkce separovaného sběru ve Studénce na občana v kilogramech v letech 2007 až 2011

**Graf č. 3.5** Produkce komunálního odpadu ve Studénce v tunách v letech 2007 až 2011

**Graf č. 3.6** Porovnání produkce separovaného sběru a komunálního odpadu v tunách v letech 2007 až 2011

**Graf č. 4.1** Odměna od společnosti EKO-KOM, a.s. v Kč v letech 2007 až 2011

## **Prohlášení o využití výsledků bakalářské práce**

Prohlašuji, že

- jsem byl(a) seznámen(a) s tím, že na mou bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. – autorský zákon, zejména § 35 – užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů, v rámci školních představení a užití díla školního a § 60 – školní dílo;
- beru na vědomí, že Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠB-TUO) má právo nevýdělečně, ke své vnitřní potřebě, bakalářskou práci užít (§ 35 odst. 3);
- souhlasím s tím, že bakalářská práce bude v elektronické podobě archivována v Ústřední knihovně VŠB-TUO a jeden výtisk bude uložen u vedoucího bakalářské práce. Souhlasím s tím, že bibliografické údaje o bakalářské práci budou zveřejněny v informačním systému VŠB-TUO;
- bylo sjednáno, že s VŠB-TUO, v případě zájmu z její strany, uzavřu licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- bylo sjednáno, že užít své dílo, bakalářskou práci, nebo poskytnout licenci k jejímu využití mohu jen se souhlasem VŠB-TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB-TUO na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše).

V Ostravě dne 9. 5. 2012

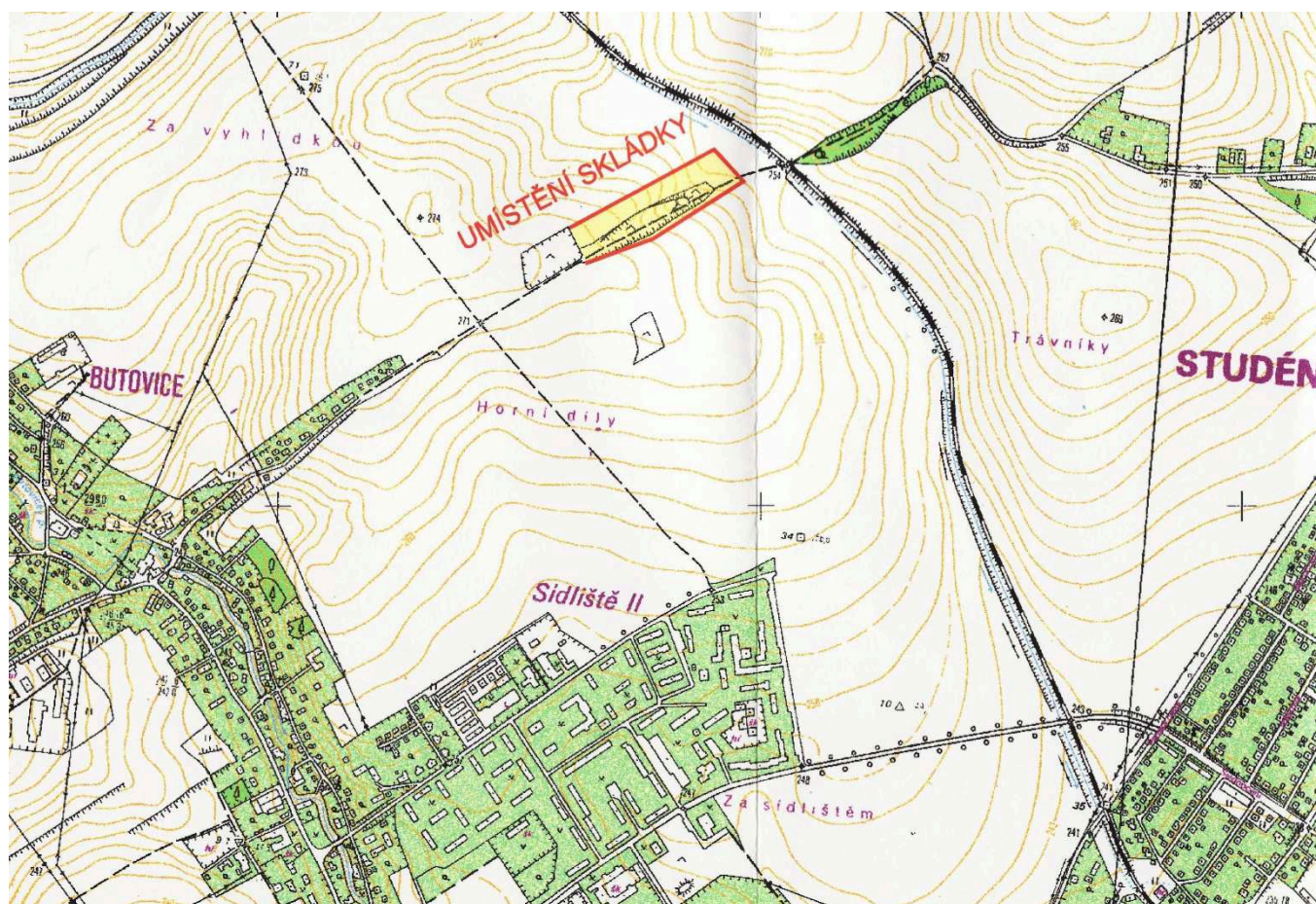
.....

Iva Malchárková

## **SEZNAM PŘÍLOH**

Příloha č. 1    Umístění skládky Radar

## Příloha č. 1 Umístění skládky Radar



**Zdroj:** Provozní řád rekultivace skládky Radar